

工作场所健康教育 与健康促进

01 广泛宣传防疫知识

利用单位宣传栏、公告栏、微信群、单位网站等开展健康提示、张贴宣传画、播放宣传视频以及线上培训教育等多种方式的新冠肺炎知识健康宣教。加强复工复产后新冠肺炎防治知识宣传普及；引导企业职工充分了解新冠肺炎防治知识，科学理性认识疫情，掌握防护要点；增强员工防护意识，理解、支持并配合防控工作。做到早发现、早报告、早隔离、早治疗和早控制。



加强对女职工尤其是怀孕和哺乳期女职工的关爱照顾，积极维护企业正常生产生活秩序。

02 外地员工复工须知

企业要以适当方式要求并指导外地返回人员按属地要求进行登记、体温监测、佩戴口罩等健康管理措施。告知员工就诊信息。



03 应对疫情的健康生活方式

企业应倡导员工主动践行合理膳食、适量运动、戒烟限酒等健康生活方式。营造“每个人是自己健康第一责任人”“我的健康我做主”的良好氛围。



04 开展心理健康服务

开展心理健康服务。了解受疫情影响员工的心理健康状况，疏解员工的焦虑、恐惧情绪。采取有效措施预防和制止对患病、疑似患病员工的歧视。



四川 SICHUAN ANQUANYU JIANKANG

安全与健康

未来，哪些生产安全违法行为可能入刑？

没有显微镜的古人如何认识病毒？

史上十大惨烈瘟疫

安全文化随想

四川省职业安全健康协会六届五次理事会工作报告

中国职业安全健康协会第六届理事会第七次会议在西昌召开

你复工挣钱发展经济，我技术服务防控疫情

我省多措并举推进企业复工复产

本会召开2019年度工作总结会

四川省职业安全健康协会主办
2020年01季刊
(总第131期)



几乎所有的事故都是覆辙重蹈，几乎所有的事故原因都与不守规章制度有关。换言之，事故原因均为人们已知，因为它已经写进法律法规。危是客观存在，危之失控而险生；因此，知危、远危、控危，便是切实之举，其方法有现行条规可循。笔者特以几枚印章表达此意：“循规蹈矩”者，即“人不临危、危不失控”，倘能做到，则“险由何生”？“害自哪来”？

治印：邱成

继续搞好疫情防控 积极有序复工复产

杨世宁

新年伊始，新冠病毒在湖北武汉爆发并迅速蔓延扩散。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民众志成城，打响一场抗击疫情的总体战、阻击战。经过两个多月的努力，取得了积极向好的阶段性成果。但是国际疫情严重，国内输入性病例持续增加，我们不能掉以轻心，抗击疫情，必须联防联控，抓紧抓细抓实。确保各项防控要求和措施落实落地，应该成为我们共同的责任和自觉的行动。持续做好自我防护，勤洗手、戴口罩、多通风、少聚集，这是对我们每个人的基本要求。大家咬紧牙关，坚持下去，摘下口罩的日子已经不远了！

疫情给经济社会发展造成重大影响，产业链供应链受到重大冲击，实体经济尤其是服务性行业损失严重。我们在抓好疫情防控的同时，要积极有序的推进复工复产。各会员单位要按照政府对疫情防控的相关规定要求和企业“上下游”生产链链接的实际现状，把保护好职工的安全健康作为企业产能运转的前置条件，分步积极有序的复工复产。同时，要坚决避免安全事故与疫情叠加的出现。我们坚信，中国经济长期向好的基本面没有改变，战“役”役决胜和经济复苏的曙光正在到来！

(作者系四川省职业安全健康协会党支部书记、常务副理事长)

四川省职业安全健康协会会刊编委会

主任 曾本发

常务副主任 杨世宁

副主任 顾珊 邱成 徐强

委员 陈伟辉 陈月刚 许银屏 张勤华
杨建华 李琨

●《四川安全与健康》是四川省职业安全健康协会会刊（内部资料），由四川省职业安全健康协会主办。

●《四川安全与健康》以维护劳动者在生产劳动过程中的生命安全和身体健康权益为办刊宗旨；以向会员单位提供各类资讯，报道各行各业职业安全卫生动态，宣传国家职业安全卫生法律法规、方针政策，普及安全科技和职业卫生知识，传播安全文化为核心。

●《四川安全与健康》是会员的交流、协作平台；是省内职业安全卫生领域唯一的指导性读物。

●《四川安全与健康》欢迎赐稿，请自留底稿，勿一稿多投；无论刊登与否，恕不退稿。

主编 杨世宁

副主编 邱成 徐强

通讯地址 成都市永兴巷15号2号楼

电话 028-86522155

传真 028-86522117

邮政编码 610012

电子邮箱 1379564037@qq.com

网址 <http://www.czax.org>



P06 你复工挣钱发展经济，我技术服务防控疫情



P24 本会召开2019年度工作总结会



P32 2020年全国职业健康工作会议在京召开

目录

Contents

★ 聚焦

- P04 我省多措并举推进企业复工复产
- P06 你复工挣钱发展经济，我技术服务防控疫情
- P10 从应急文化视角看新冠肺炎疫情应对
- P12 史上十大惨烈瘟疫
- P14 没有显微镜的古人如何认识病毒？
- P15 史上哪场瘟疫是药物控制住的？

★ 特别关注

- P17 未来，哪些生产安全违法行可能入刑？

★ 安康漫画

- P20 生产过程中新冠病毒防护措施

★ 协会要闻

- P24 本会党支部和党员踊跃向抗击疫情捐款
- P24 本会采取有力措施做好疫情防控工作
- P24 本会召开2019年度工作总结会
- P25 本会举办2019年职业健康教师培训班

★ 工作报告

- P26 四川省职业安全健康协会六届五次理事会工作报告(摘要)

★ 安康时讯

- P31 国务院泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组第一次全体会议召开
- P31 我省对涉疫场所及重点企业复工进行隐患排查
- P32 2020年全国职业健康工作会议在京召开
- P32 我省防疫物资生产和企业安全运行两手抓
- P33 四川森林消防总队培训50名疫情应急处置人员
- P34 中国职业安全健康协会第六届理事会第七次会议在西昌召开
- P34 我省支持符合安全和疫情防控条件的企业复工复产

★ 安康新政

- P35 中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见

★ 文件通知

- P38 应急管理部办公厅 财政部办公厅 中国银保监会办公厅关于支持安全生产责任保险参保企业应对新冠肺炎疫情的通知
- P39 应急管理部关于启用新版安全生产许可证的通知

★ 安全科学

- P40 中国安全科学学科的发展历史、逻辑与趋势

★ 思考发现

- P42 安全文化随想



关于本刊

《四川安全与健康》是四川省职业安全健康协会会刊，是在由本会及其分支机构主办的原《四川安全健康信息》《四川安全培训》《四川烟花爆竹》《危险化学品安全技术通讯》等会刊的基础上，整合改造而成的职业安全卫生综合性会刊，是省内职业安全卫生领域唯一的指导性读物，也是会员在加强劳动保护，提高管理水平，实现生产安全方面的交流、协作平台。

本刊的办刊宗旨：维护劳动者在生产劳动过程中的生命安全和身体健康权益，维护本会会员和职业安全健康工作者的合法权益。

本刊的办刊方式：通过向会员单位提供各类资讯，报道各行各业职业安全卫生动态，宣传国家职业安全卫生法律法规、方针政策，普及安全科技和职业卫生知识，推广国内外最新职业安全卫生成果，发布会员的职业安全卫生科研成果和管理经验，介绍业内的先进人物和事迹，传播安全文化等。

我省多措并举推进企业复工复产

据四川应急3月4日报道 自新冠肺炎疫情发生以来，四川省应急管理厅迅速响应，强化举措，精准防控，对全省应急管理系统疫情防控进行全方位部署，坚持疫情防控与复工复产两手抓、两手硬，统筹兼顾，多措并举，严控安全生产基本盘，科学有序指导帮助企业复工复产。

“列清单”“划重点”，提前部署推进企业有序复工复产

针对节后各类生产经营单位陆续复工复产，受当前疫情影响，安全生产风险加大的实际情况，2月初，四川省安办、省应急管理厅召开了全省复工复产安全生产工作视频会议并下发通知，要求各级应急管理部门要及早分析研判、及早部署安排、及早督导落实，筑牢安全生产坚强防线。

“我们就企业复工复产的审批、复工人员检查准入、生产过程的防疫管控、防控物资准备等提出明确要求，为企业复工复产‘列清单’‘划重点’，引导企业科学有序复工。”资阳市应急管理局相关负责人说，该局制定出台了企业复工复产审批流程，督促企业认真落实疫情防控主体责任，确保企业在到达安全生产和疫情防控条件的情况下分类有序复工复产。

在阿坝州小金县金源矿业有限责任公司，留矿人员每天进厂都要检测体温，厂区上班前、下班后都要进行消杀防疫。“我们对全州非

煤矿山企业复工复产疫情防控和安全生产工作提出了具体要求，明确复工复产做好‘六个必须’，确保开工第一天做到‘五个到位’，确保正常生产期间做到‘四个坚持’。”阿坝州应急管理局负责人介绍，目的是进一步压实非煤矿山企业复工复产疫情防控和安全生产双重主体责任。

在巴中，各级应急管理部门主动对接申请复工复产企业，并采取一对一监管、专人入驻企业等方式，围绕复工安全培训、安全管理制度制定、生产过程控制、防疫措施等8个方面，逐一提供专业技术服务。

为统筹做好疫情防控和煤矿复工复产，四川省应急管理厅要求复工复产的煤矿企业要认真落实领导下井带班和安全隐患排查治理等相关制度，切实加强现场安全管理，消除事故隐患，严防生产安全事故发生。据悉，截至目前，全省共有包括川煤集团达竹公司、攀煤公司、广旺公司、广能公司、嘉阳集团等国有重点煤矿在内的24个煤矿复产复工，复产煤矿产能达1742万吨/年。到3月2日，上述煤矿库存原煤达到14.58万吨以上，为防疫期间煤炭供应提供了保障。

“硬核套餐”“组合服务队”，强化服务助力企业安全复工复产

当前，疫情防控正处于关键时期。为保障企业复工复产安全有

序，全省应急管理系统把指导服务与监管执法有机融合，主动上门指导帮助防疫物资生产企业安全生产。

德阳市应急管理局在对经开区内生产防疫物资的企业开展安全服务指导时，发现该企业拟投产的75°酒精消毒液生产线以及储存酒精的设施设备存在较大的安全风险隐患。企业负责人经综合考虑后决定放弃生产75°酒精消毒液，但存放在该公司的33吨96°酒精却成了公司最大的安全隐患。在德阳市应急管理局应急处置领导小组的指挥下，德阳市、经开区、绵竹市应急管理部门积极协调，在专家的指导下，完成了33吨高浓度酒精的转运工作……

“面对特殊时期下的企业复工复产工作，我市推出‘硬核套餐’，为企业提供‘保姆式’服务。”眉山市组建了“局领导+业务骨干+专家”复工复产服务队，上门指导企业疫情防控、现场安全隐患检查、从业人员安全教育培训、完善应急救援措施等工作的落实。目前，该局已开展安全服务指导425家（次），提出安全防范措施223条。

“智慧监管”“一厂一策”，创新手段护航企业复工复产

记者看到，在四川省泸州市应急指挥中心大厅内，每日的例行远程抽查正进行着，危化品监管科调取了防疫物资生产企业泸州鑫福化

工有限公司的实时监控视频和在线监测数据，“我们主要查看了该企业重大危险源区域监控有无异常，温度、压力、液位等重要工艺参数监测数据是否正常，预警报警信息是否进行及时处置等。”该局危化品监管科负责人说，对发现的相关预警报警信息未及时处理情况要求企业立即查明原因、进行整改，并以此研判企业安全风险情况，指导企业落实防范措施，严防安全事故。

与此同时，煤矿安全监管科通过在线监控和数据分析情况对叙永一矿存在的相关问题进行了指导，要求其抓紧对前期自查发现的问题进行整改，坚决做到疫情防控不到位不生产，安全生产条件不达标不生产。

“通过对远程巡查和重点抽查情况的线上分析研判，我们将加大对安全管理不到位复工复产企业的线下监管执法，把事故风险消灭在萌芽状态。”泸州市应急管理局负责人介绍。

“智慧监管”打破了时间、空间局限，为复工复产企业提供精准安全指导服务。在疫情防控关键时期，四川各地应急管理部门也纷纷想主意，找办法，创新手段，为企业复工复产保驾护航。

绵阳市采取“一厂一策”“安全专员”“消防+专家”入驻等方式，围绕复工安全培训、消防安全、技术控制、防疫措施等方面，逐一给企业提供专业技术服务。

“这得多亏了市应急管理局驻厂工作组的帮忙！”看着连日来高效运转的4条生产线，成都南洋科技发展有限公司负责人动情地说。记者了解到，成都市应急管理局创新服务手段，向企业派驻工作组帮

助其解决实际困难，提供安全服务指导和专业意见建议。目前该企业已解决生产工人不足、原材料和运输通道等问题，全面恢复了产能。

此外，内江、南充、凉山等市（州）全面推行安全生产清单制管理，抓实抓细疫情防控期间安全生产重点工作，扎实开展安全生产排查和整治，强化安全精准监管执法，确保企业科学安全有序复工复产。

近日，四川省应急管理厅再次下文，要求各地、各有关部门和单位要坚持监管与服务相结合，统筹做好疫情防控期间安全生产监管和指导服务工作。“在做好防疫工作的前提下，支持企业尽早恢复正常生产。”省安办有关负责人告诉记者，针对无现症病例区、散发病例区、社区暴发区和局部流行区等，省安办要求各地各部门结合当地安全生产实际，按照分区分类要求落实安全生产防范措施，有针对性地做好安全服务等工作，积极支持符合安全生产和疫情防控条件的企业及时复工复产。据悉，截至2月底，全省565家危险化学品生产企业中，正常生产320家。

专项督导 动态监管，严把关口打牢安全生产基本盘

“在疫情防控期间，安全生产工作方面有没有什么问题”“你们工厂有多少员工，有没有新型冠状病毒感染肺炎的疑似病例”“员工现在是不是分开用餐”……四川省安办主任、四川省应急管理厅厅长段毅君带队的督导组来到部分防疫物资及危险化学品生产企业，检查疫情防控期间安全工作。

据了解，四川省安办组成10个督导组，对各市（州）和有关部门

及部分中央在川和省属重点企业事业单位开展了开展新冠肺炎疫情期间安全生产工作专项督导。

各督导组通过电话、网络、视频调度详细了解各地疫情防控期间安全生产工作后，结合当地安全生产工作实际，对各地下一步工作提出了具体要求。“我们将继续对各市（州）、相关部门和企业等开展安全工作精准检查和指导服务，全力协调解决企业安全生产的诉求，为疫情防控期间的安全生产工作保驾护航。”四川省应急管理厅有关负责人说。

眼下进入企业复工复产高峰期，各类安全风险隐患交织叠加。按照省厅的统一部署和要求，各市州多措并举，盯紧关键领域和薄弱环节，坚决遏制重特大事故发生。

在自贡，由市委、政府相关领导带队，市目标绩效办牵头，市应急局、市经信局、市卫生健康委等单位协同配合，成立了7个督导组，就各区县复工复产后的疫情防控、安全生产、应急处置等工作开展综合督导。

南充市安办组织各地各部门加强防疫物资生产企业、仓储物流企业的安全检查。截至目前，该市应急管理系统累计派出48个、347人次的工作组，对13家定点医院、61家隔离点位、5家防疫物资生产仓储企业以及水电气等民生保障企业进行安全检查指导。

据悉，全省目前已出动各类督导检查、监察执法、暗查暗访工作组360余个（次），排查发现各类安全风险隐患2600多项，整治问题隐患1700余条，打击非法违法行为87起，化解群众举报安全问题隐患60余件。⑤

你复工挣钱发展经济，我技术服务防控疫情

——泸州市疾控中心专家团队服务企业复工复产工作纪实

你之所盼 我之所愿

2020年，这个春节过后，原本2月1日开始上班结束的假期，一再延长，过了元宵，过了立春，甚至过了年轻人的情人节，假期似乎还在延长……

都说一年之计在于春。新年伊始，本该万物复苏，生机盎然，然而2020年这个鼠年的起点，必将以其特有的万户萧瑟和全民族昂扬战斗姿态载入历史。960万平方公里的那只雄鸡，正奋力奔跑于伟大中华复兴路上，突然遇到了“新冠”这个病毒，十四亿中国人面对一场突如其来的瘟疫考验！以团团圆圆、热热闹闹为传统的春节，变成了人人“宅家里，不走亲访友”、甚至家人都不能团聚！开始了“隔离病毒不隔离爱”的漫漫长假。

“啥时候可以复工啊”？

“我与外商签订的供货合同，再不开工生产，就要违约了，咋办”？

“我们企业产业上下游供应链即将断裂”！

“我的企业工人回不来啊”。

“我的产品没法运出去”……，

一声声呼喊、一个个求救、一遍遍咨询……，市发改委、市经信局、市卫健委，甚至市长热线、市长办公室的电话铃声一次次急促响起。截至3月7日，泸州市700余家企业登记亟待复工复产，同时迫切需要疫情防控专业技术指导！

泸州市疾控中心，这个平时默



默无闻无人知晓的团队，从疫情一开始就没有白天黑夜、没有了春节、没有周末，一直战斗在抗击疫情一线，已经疲惫不堪的战斗队伍，以“不怕疲劳，连续奋战，疫情不退绝不撤退”的战斗豪情，从流病调查找病毒，阻断传播链，消灭病毒、宣传科普的危险前沿，迅速转身，奔向另一个战役前沿——企业复工复产疫情防控技术服务。

其实，就在疫情在泸州发展时期，疾控中心领导班子就对疫情的发展趋势多次召开专家风险控制分析会议，研判疫情影响，对企业、学校等疫情防控工作未雨绸缪，超前谋划。早在2月8日，中心主持工作的副主任先德强，这位七零后、有着医学硕士学历的学者型领导，就主动对接泸州市支柱产业的两家大型酒类企业——泸州老窖股份有

限公司和四川郎酒集团有限公司，了解企业疫情防控需求。市委市政府和卫健委领导一声令下，他手里的这支王牌队伍，就可以随时出发！这是一支以传染病防控、职业卫生、健康教育等专业为主的、具有丰富工作经验的高级技术职称专家成员7人，迅速集结，组成了“复工复产企业疫情防控技术服务专家组”，迅速奔向各个园区，奔向四县三区，奔向城市山野，奔向各个心急如焚的企业！

你之所难 我之所援

“我们企业酿酒库存要保证，酿造车间必须开工啊”这是我们泸州人民真正的“酒囊和饭袋”，这是泸州老窖股份有限公司、四川郎酒集团有限公司发出的紧急SOS信号！

“我的企业紧急需要招聘

200名新员工上岗，怎么确保他们是健康的”？泸县经济开发区园区里的企业“四川阿斯特医疗器械有限公司”，这是在疫情时期紧急转产国家抗击疫情最需要的防疫紧缺物资口罩时，发出的求援！

“我们园区企业有40-50位员工，来自湖南湖北，他们是企业专业岗位的技术骨干，没有他们企业无法运转，要怎么防疫，才能帮助企业”？这是地处江阳区、有着数十家制造企业的高新区管委会发来的求助！

“我们是国家重点基础设施建设项目”、“我们是国家航天建设

项目供货企业”、“我们、我们、我们”，一个个企业在呼唤，在求援，在等待，在渴盼……！

疾控人来了！泸州市疾病预防控制中心“复工复产企业疫情防控技术服务专家组”成员，急企业所急，想企业所想，兵分多路，神速到达园区或企业，他们走进生产车间、走进办公大楼、走进职工宿舍和进食堂、走进建筑工地，一处处一次次，为企业疫情防控精准把脉，一一“开方”，见招支招，解危助困，共克时艰！

从事传染病防控工作30余年的专家，主任医师张燕，先后走进了



郎酒集团、中国中铁八局、川南城际铁路CN-5标一分部工程、中国五冶集团有限公司、中国建筑一局集团建设基地。随后又率领中心职业卫生科科长苏勤，与西南医科大学教授团队10人，入驻高新区管委会，深入园区80多家科技企业，逐一了解企业了解防疫困境，以她传染病防控专业素养果断提出“企业复工复产疫情防控18条”，指导企业自查和网格化筛查，对进厂员工逐一在排查，重点是外省返程员工的排查和监测。同时开展管理人员培训，解决企业防疫难点。受到高新区管委会的高度赞扬，也接受了市委书记刘强和副书记、市长杨林兴的夸赞！园区工作告一段落，又带领慢病科年轻人刘玲，奔赴江阳区、龙马潭区、纳溪区、泸县等市住建局重点建设项目工地，开展疫情防控指导工作。截至3月6日，共指导企业80多家，培训管理长期从事职业卫生工作的专家、副主任医师朱红心，率领刘露，与西南医科大学教授团队10人，直奔泸州白酒产业园区。一到园区，从企业返岗人员监测、到如何规范消毒，从方案的制定完善到各环节的具体落实，不放过细微处，各环节真落地，为确保企业安全复工复产，筑牢复工复产“安全屏障”她娇小的身躯在众多企业间穿梭不止。与园区管委会、市人民医院、黄舣镇政府、卫生院、派出所抽调专人，联合组建30人的专家服务队，帮助企业严格把控“入口关、生产关、生活关、应急关”。指导帮助企业做好体温检测、厂区消毒、分餐用餐、错峰上下班等工作，提升企业自我防控能力。在入驻园区前，还通过网络在线指导泸州老窖股份有限公司防疫方案，实地指导泸州老

窖股份有限公司酿酒工程技改项目、污水处理厂扩建项目、防控压力较大的重点企业（项目）。年轻人刘露，与同在中心慢病科副科长的丈夫吴田勇，将家里一双娇儿托付父母，一直跟大家战斗在一线，丈夫吴田勇到最危险的一线做密接者流调，她也毫不逊色，主动跟随朱红心教授到企业开展工作。截至3月6日，共指导企业380余家，分层、分类、分批对企业现场负责人、疫情防控负责人进行集中培训，已培训企业管理人员、包保人员、网格员600余人次。

从事健康教育工作30余年的专家，副主任医师余桂群，直奔疫情防控紧缺物资口罩生产企业——泸县经济开发区园区里的企业“四川阿斯特医疗器械有限公司”和泸县医药园区的医药生产企业“四川科瑞德医药有限公司”。从招聘员工的健康排查到宿舍管理，从食堂分餐到口罩车间管理，一一走遍。摸清企业复工复产情况，建议企业配置“疫情防控专员”负责全面防控工作，指导企业规范设置临时隔离点和应急处置程序，开展员工轨迹排查和体温监测，又协调泸县疾控中心消毒专业人员指导消毒，开展管理人员培训2场50多人，提出了复工人员“返程主动隔离、岗前主动学习、轨迹主动报告、不适主动就医、全程主动防护”的“五主动”保障措施，受到泸县经济开发区点赞。

为确保一年一度的泸州老窖“封坛仪式”顺利举行，副主任医师余桂群、副主任护师彭明珍提前赶赴现场，开展仪式参与人员进出场体温监测、现场消杀等疫情防控指导工作。从江阳区长江二桥工地、茜草滨江路工地、中国五冶集

团有限公司、中国建筑一局集团建设基地到龙马潭区西南商贸城过街隧道、关口改道工程项目部、泸州客运站、泸州云龙机场，从泸县境内的中国中铁八局、川南城际铁路CN-5标一分部工程，到古蔺古蔺郎酒基建基地、叙（永）毕（节）铁路建设基地、叙（永）威（信）高速路建设基地、中石油在叙永页岩气项目基地，从万象汇到汇通百货，足迹遍及边远大山里的国家重点建设项目工地、繁华城市里的百货商场、从疫情紧缺物资生产企业到写字楼宇里的会计师事务所，留下了她不知疲倦的身影。她说，只有忙碌起来，才没有时间担心生活在疫情蔓延他国的女儿！

常豫红，作为中心最年轻的三级教授，退掉了春节旅游的计划，一次次奔赴病患身边查找密切接触者，稍有轻松，又马不停蹄加入复工复产专家服务团队。2月19日晚，跑了一天工地的她，根本顾不上休息，连忙召集6个调查组的应

急队员们逐一汇报，她因参加企业指导而缺席的“泸州杨嬢嬢”事件现场调查情况，梳理感染者之间的关系、发病前14天的行动轨迹，分析可能的传染来源和传播链，亲自执笔，于2月20日凌晨3:00许，与应急队员们共同完成了长达31页的调查报告，回家时已经是凌晨4:00。天亮了，她又拖着疲倦的身体和布满血丝的双眼，又踏上了复工复产的征程。就连今年的生日，也是在单位加班到深夜中度过！

吴晓燕，50多岁了，原本腿部就患有严重的“退行性关节炎”多年来，疾病使得她生病的一条腿明显小了一圈，走路十分不便。可疫情来临，她没有退缩，她说，自己作为从事传染病防控30余年的四级教授，理当冲锋在前！她一开始就与病毒近距离接触，先后参与调查新冠病人5人，密切接触者近200人，真真的是“最危险的人”！接着，又加入了“复工复产企业服务指导专家”团队，先后到了四川明



德亨电子科技有限公司、泸州鼎力电子科技有限公司、四川凝采电子股份有限公司、泸州海之洋科技有限公司、川酒集团酱酒公司、四川古蔺仙潭酒厂有限公司、古蔺金美酒业有限公司，共7个企业。完全忘了已经4年没有回家，今年好不容易回来探亲看望她的宝贝儿子！

从事临床护理和医院院感工作30余年的副主任护师彭明珍，本从事慢病工作，看大家都在为新冠疫情战斗，想到可以发挥院感专业优势，主动请缨，加入专家服务团队。先是带着市中医院护士深入江南科技产业园区4家企业指导工作，后又深入古蔺、叙永高寒山区，在四川古蔺郎酒基建基地、叙（永）毕（节）铁路建设基地、叙（永）威（信）高速路建设基地以及四川路桥246和353建设基地、泸州两江新城建设项目基地，一身雨污一身泥，不畏艰险、不辞辛劳，

或一一核对防疫物资登记，或给工人师傅纠正佩戴口罩，细致入微，在这个疫情威胁的乍暖还寒季节，如春风般温暖了一线建设者。

赵良华，年过半百，长期与结核病较量不止的专家，副主任医师，在与这些“看不见”的病菌较量过程中，展现了他男性的坚韧与力量。这次，他没有具体负责哪一个园区或企业，而是“哪里需要哪里就是战场”！以共产党员的高度责任感，随叫随到。泸县科瑞德制药、索斯特电子、白云酿酒、泸州环都烤花纸有限公司、龙马潭区四川康宇基板科技有限公司、四川海科机械制造有限公司、青岛啤酒（泸州）有限公司都留下过他的身影。

苏勤，本次专家组成员中，最年轻的一员，作为职业卫生科科长，原本开始就战斗在传染病医院设备设施等监测岗位上。可复工企

业对专业指导工作人员需求量大，任务重，在跟随张燕教授组进驻高新区后，就独自担当大任，先后前往四川自贸区川南临港片区总基地、泸州龙芯微集成电路封装测试项目、泸州二道溪处理厂三期工程（凯天建设发展集团有限公司与中企建工华贸有限公司）、泸州高新区渔子溪七通一平工程项目、装备制造产业园基础设施及配套项目、泸州高新区（古蔺）异地扶贫产业园（一期）和中电子（泸州）产业园等8家企业开展了复工复产现场指导工作。

魏德清，既是专业教授，又是中心领导，作为市疫情防控指挥部复工复产专家组组长，他是指挥官，更是战士！一有空，就一次次带领大家深入企业一线，哪里需要就冲向哪里，每到一处企业，他就是宣传员，大力宣传疫情的危害性，他更是指导员，细心指导企业科学防控，为企业复工复产把好疫情防控关！

保一方人民安康，我们一直都在！

自2020年2月9日以来，泸州市疾控中心派出专家团队深入全市规模以上企业进行复工复产防控工作的指导。在22天时间里，专家们先后指导380余家企业，覆盖了酿酒、机械、制药、包装、物流、化工、建筑、百货等十多个领域。通过对各企业复工复产疫情防控指导，防控关口前移，最大限度地帮助企业做到“防输入、防扩散、防输出”，截至3月7日，全市复工企业数388个，复工人员15.80万人，复工率92%，没有发生一例复工员工感染！确保了我市经济发展的平稳向前。（泸州市疾病预防控制中心余桂群供稿）

从应急文化视角看新型冠状病毒肺炎疫情应对

中国地质大学（北京） 罗云

有效应对重大公共安全突发事件，不仅需要科学的、工程的、技术的、法制的、行政的、经济的策略和措施，依靠所谓有法、有规、有标、有序、有度的领导力和执行力。而一切对策措施及其作为行动的基石是文化，是国民个体和社会组织意识、观念、精神、意志、知识、能力、素养等文化要素的集中体现。

一、从文化视角分析重大公共卫生事件的特点

正在发生的新冠肺炎公共安全事件与其他突发事件（自然灾害、事故灾难等）相比，具有非同的特点：首先，是具有“人为性”的特征，其起源和传播，以及伤害目标都与人的因素密切相关，不是源自自然、不是天灾，不直接危害财产，与技术无关。因而，人们应有“知人者智，自知者明”基本观念。第二，危害对象是“全民性”的，没有一项突发事件会涉及到全体国民，自然灾害是区域性的，事故灾难是局部性的，但公共卫生事件可以涉及到全体国民，没有一个人能置身度外。因此，全民只有“同气连枝，共盼春来”“团结一致，同仇敌忾”才能制胜。第三，影响是“全球性”的，由于当代社会经济的全球化，人员、物质的快速频繁流动，使公共卫生影响可以在较短时间传播到世界各地，因

此，公共卫生疫情可以影响到全球，甚或涉及到人类安全。可谓“山川异域，风月同天”“青山一道同云雨”。第四，损害具有“社会性”和“扩展性”，如果重大公共卫生疫情控制不住，将会从直接的人身健康及生命伤害扩大影响到国家的社会经济安全，政治安全等方面。因此，需要上升到国家安全的高度认知，力求做到“建久安之势，成长治之业”。第五，就是事件演化过程的“延时性”，相对于其他突发事件和灾害，具有较长的时间持续和延续性，这就为我们的社会、组织和个体对疫情的防控和应对带来变数和机会。所谓“机不可失，失不再来”，“良机一现不复返”。上述特性表明，应对重大公共卫生事件不仅仅是科学、技术、经济的挑战，更是道德、伦理、人文、政治的挑战，与人们的安全风险理念和卫生健康观念、公众的公共卫生意识和知识、人民的生活方式和习惯、社会的应急救援行为和作为、政府的公共卫生价值理念和理性、各级各类组织的防御救灾能力和素养等文化因素密切相关。鉴此，我们从应急文化的视角，从个体文化和组织文化两个方面进行粗浅的分析和探讨。

二、文化对抗击新型冠状病毒肺炎疫情所起的作用

文化是人的意识、观念、态度

和行为范式的总和，是组织价值取向、目标愿景、行动准则、领导和执行能力的总和。应急文化是应急机制、模式、方案的根基和根本，是应急策略、措施、方案的准则、动力和导向。安全应急意识或理念是应急文化的核心，理念决定行为，行为表现素质，素质决定命运。从个体的角度，安全应急理念包括人们的安全应急意识、观念和态度；从组织的角度，安全应急理念包括组织的安全应急准则、目标、愿景和发展导向。在这次抗击应对新型冠状病毒肺炎疫情战役中，良好的应急文化能够对疫情的有效应对发挥如下作用：

1. 理念与信念的凝聚作用

从组织文化的角度，没有全国高度一致的抗灾理念和坚定信念，没有正能量的舆论氛围，不可能打赢抗疫攻坚战。党中央集中统一领导疫情防控工作，统一国家抗疫策略，确立全民参与战疫的战略思想，形成众志成城、团结奋战、坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的疫情应对理念和信念，为最终战胜新冠疫情提供了指导思想和正能量理念保障。

2. 精神和意志的激励作用

从个体文化的角度，无论是已经染病的人员，还是防疫救治人员，个体自身免疫力与精神状态和情绪意志密切相关。通过个人的预

防意识和应急观念的强化和提升，变消极情绪到积极情绪，变被动应对到能动防控，从而强化和提升个体的抗疫、防疫效能，一定能为染病及痊愈和抗疫及救治发挥精神支柱和意志支撑的作用。

3. 认知和行为的规范作用

无论个体还是组织，文化具有对思想认知的规范和行为的约束功能。党中央通过强调大局意识和全局观念，实现抗疫的统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止，对全民的防疫、抗疫行动起到引领性、规范性的作用，形成科学、合理、持久、有效的行为引导力和行动约束力。

4. 工作动力及智力支持作用

通过智慧的疫情应对文化策略和措施，树立正确的抗疫观念思想、行为准则、价值理性和工具理性，增强各级政府组织的使命感和责任感，提高对全民的领导力和战斗力，能为应对疫情提供精神动力和智力支持。

三、相对非典看这次新冠疫情应急文化的进步

1. 从个体文化的角度

首先，全民的公共卫生意识有了较大增强，高度重视个人的防护，及时响应国家的应对策略；其次，应急科学的理性得到强化，力求知晓病源、病理，主动学习健康及卫生知识，及时了解疫情动态；第三，依靠科技专业防控疫情的认知水平大大提高，讲求防护的科学性、有效性，行动的合理性；第四，主动、能动、快速、高效的个人应急能力有所增强，自我监测、个人保护、自觉隔离、运动健体、心理调适等行为普遍。

2. 从组织文化的角度

首先，最大进步就是全过程、全方位科学应对理念得到确立和推行，在抗疫实践中，一是依靠专家决策，二是重视源头防控，三是全过程防、控、救、治系统化措施，四是重视发挥科技支撑的作用，五是推行了区域分城施策、对象分类管控、措施分步实施、监管分层应对、风险分级防范的科学系统方案，六是不断总结和及时有效优化防疫方案，效果显著；

第二，国家意志得到强化，总书记亲自挂帅，建立了国家一统体系下的各级指挥系统、专家决策体系、医疗救治体系、特制保障体系等抗疫系统，国家治理体系制度效能和制度威力得到充分发挥；

第三，全民行动、联防联控的能力增强，形成了全社会共治、共担、共享的文化氛围，一方有难、八方支援得到体现，14亿中国人民共同行动应对特大突发公共卫生事件的战略战术得到验证；

第四，安全及应急科技和制度自信意识得到增强，科技工作者对病毒机理和机制的研究快速推进，病源防控技术和管控方案不断优化，战略战术具有特色化与国际化结合，创新、领先、共享意识充分体现。

四、从文化视角看新冠肺炎疫情应对的教训和启示

1. 从组织文化的层面

一是预防、预警、预备的价值理性认知还不成熟，表现出预防失败、预警失效、预备失能后方知价值所在。例如，在疫情早期的警觉性不高和防范措施不力，错过最佳防控期；初期个别预警信息没有引起重视，行动反映不及时；各类应急物质预备严重不足。

二是各类组织对公共卫生应急预案的重要性、实用性认识不到位。表现出重大公共卫生事故应急预案分级不合理、不成熟。全国各地一刀切的一级响应（四级制的最高级），表现出合理性、实效性较差。实际上，武汉是实施了封城的特高级别的应急响应。因此，我们应该思考优化重大公共卫生事件响应分级的体系。

三是国家公共卫生系统权责体系和决策机制需要科学优化。表现出早期应急决策和管理混乱、应对不力。卫生行业与专业应急管理部门的职权、职能边界需要清晰。应急管理的专业化、科学化能力有待加强。

四是疫情应对初期对新闻媒体、大众媒体平台的警示作用认知不明、认识不足。涉及全民的公共卫生事件，需要充分发挥媒体的预警作用和警示效能。相信人民、发动群众，通过人民战争才能制胜重大公共卫生安全事件。

2. 从个体文化层面

一是针对社会公民，公共卫生科学知识普及和公共卫生法制宣传不够，人们对流行病的知识还显缺乏，法制观念不强；公民的健康生活方式和卫生的饮食习惯有待改进和培养，一些地区和公民未有吸取SARS病毒源头的教训，食用野生动物的陋习普遍存在；

二是针对政府官员和组织机构管理者，还有部分人员对角色的公共卫生政治敏感性意识不强，“人命关天、健康至上、安全为天”的理念认识不足；少数官员对现代社会的安全卫生忧患意识不强，在治理公共安全和卫生突发事件方面的知识欠缺、能力不到位。⑤

史上十大惨烈瘟疫

瘟疫是一种由一些强烈的致病性微生物，如细菌、病毒等引起的传染病。纵横今古，人类历史上遭遇了无数次的瘟疫，其中有些瘟疫，对人类后代的发展影响深远。

1. 黑死病

黑死病算得上是人类历史十大瘟疫中最致命的瘟疫之一。普遍认为该种瘟疫的起因是由藏在黑鼠皮毛内的蚤携带来的细菌造成的。黑死病的症状，就是患者的皮肤上会出现许多黑斑，所以被人们称作“黑死病”。



2. 第三次鼠疫大流行

第三次鼠疫大流行是1855年在中国云南省发生的一场鼠疫。这场鼠疫单在印度和中国，就有超过1200万的人死亡。这次瘟疫的特点是多分布在沿海城市及其附近人口稠密的居民区。



3. 查士丁尼瘟疫

查士丁尼瘟疫是指公元541到542年在地中海世界爆发的第一次大规模鼠疫。这次瘟疫对地中海、欧洲的历史发展都产生了影响。在鼠疫最严重的时候，一天就有5000到7000人，甚至有上万人在瘟疫中死去。这次鼠疫也使东罗马帝国走向衰败。



4. 伦敦大瘟疫

伦敦大瘟疫是指于1665年到1666年在英格兰发生的大规模瘟疫。在这场瘟疫中，有超过当时伦敦总人口五分之一的人丧生。这场瘟疫在历史上被确定为是由淋巴腺鼠疫引起的。瘟疫后伦敦重建，又获得了新生。



5. 美洲瘟疫

欧洲人登陆时给印第安人带来的瘟疫：腮腺炎、麻疹、天花、霍乱、淋病和黄热病等，这些病症对印第安人来说毫无抵抗力，当时的美洲尸横遍野，使得这样一个在当时并不落后的种族在短短几十年间濒临灭绝。



6. 米兰大瘟疫

1629年至1631年期间，意大利爆发了一系列的鼠疫，被称为米兰大瘟疫。这次瘟疫造成了大约28万人死亡。米兰大瘟疫是人类历史十大瘟疫中的最后一次大瘟疫。



7. 古罗马“安东尼瘟疫”

古罗马“安东尼瘟疫”为传染而引起的瘟疫。这种传染病的症状为：腹泻，呕吐，喉咙肿痛，高烧，溃烂等等，同时也会感到难以忍受的口渴，皮肤会化脓。



8. 雅典鼠疫

公元前430到前427年，雅典发生了瘟疫，近一半的人口死亡，整个雅典濒临毁灭。雅典的这场瘟疫是人类历史十大瘟疫中最具毁灭性的传染病，传染了整座古希腊罗马城。

9. 马赛大瘟疫

1720年，法国马赛遭遇了有史以来最严重的一次瘟疫，甚至传播到了整座城市和周边城市，造成了10万人死亡。不过幸运的是这场瘟疫很快就过去了，马赛的经济短短几年就恢复了，并发展迅速。



10. 莫斯科黑死病

莫斯科在1770年底才开始出现瘟疫迹象，到1771年变成流行性瘟疫。当时政府采取了一系列措施，可是整座城市经济还是陷入了瘫痪，很多工厂倒闭，造成大部分莫斯科人的生活水平日益低下。为逃避瘟疫，贵族和富豪都纷纷离开莫斯科。



没有显微镜的古人如何认识病毒？

冠状病毒

科学家通过电镜观测到，它是一个球体，直径在100nm左右，日冕一样的蛋白棘突保护着其下记录着一切遗传信息的RNA物质。它无意识，但当它接触到受感染者的细胞时，它会精确地利用细胞中的营养物质来复制自身的结构。如果不加以制止，很快，受感染者的体内就会建立起一支由千万个“它”组成的军队……

这个人视力所不能及的小东西，就是现如今肆虐武汉，危害全人类的冠状病毒。

然而，早在人类认识到病毒和其他微生物的存在之前，病毒就已经切实存在于这个世界的每一个角落。几亿年的发展历程，使得蓝天之下，碧海深处，无数人类所不能生存的地方，他们都早已深深扎根。根据科学家估计，海洋里的所有病毒的重量甚至要远远高于所有鲸鱼的重量。而人类文明的历史却不到万年而已。

病毒、细菌、真菌、寄生虫……中国古代将这些微生物所引起的一切传染病，都统称为瘟疫。瘟疫在中国的历史上留下了无数大大小小的瘢痕，而对于瘟疫的记忆，则可以上溯到中国古代先民文化的最早记载中。

千年攻防

“疫”是一个形声皆会意字，《说文》中记载“疫，民皆疾也”，《字林》中也写到“疫，病流行也”。由此便可得出，古代的疫，指的就是如今的传染病。“瘟”字则表示凶猛的传染性疾

病，两个字合在一起就是“瘟疫”，在中国古代指的就是各种各样的传染病。

《周礼》中曾经记录了一个名为“疾医”的职位，这个职位的任务就是要妥善治理好“四时疠疾”，而疠指的就是瘟疫的意思。“四时疠疾”指的就是一年四季的各种或强或弱的传染病，“春时有瘡首疾，夏时有痒疥疾，秋时有疟寒疾，冬时有嗽上气疾”，周代古人已经能将四季传染病的症状都进行区分，可以想见，先民们已经有了许多和传染病交锋的经历。

著名学者邓拓考据所著的《中国救荒史》中统计了中国历朝历代的瘟疫次数，加在一次总共238次，而在《中国古代疫病流行年表》的记载中，仅明清两代就有350次以上的瘟疫记载，两个数据无论哪个更具真实性，都共同体现了一件事，就是中华文明自诞生开始就饱受传染病的侵扰，那么在漫长的岁月里，中国古代的先民们都总结出了哪些针对瘟疫的预防措施和治疗手段呢？

理念传承

想要治疗瘟疫，首先就要了解瘟疫，《黄帝内经》这一著名的中医典籍奠定了中国古代医疗保健事业的核心思想，即“天人合一”；而对于瘟疫，此书也根据这个理念给出了观点。《黄帝内经》将一年分割为七十二候，并且详细记录了每一候的气象特点和人体对应的生理状态，并且表示“从其气则和，违其气则病”。后世中医对于疫病的研究也大多围绕这一观点展开。

东汉时期瘟疫肆虐，人们更加完善的总结得出瘟疫是：夫天行时异之病者，是春时应暖而反大寒，夏时应热反大凉，秋时应凉反大热，冬时应寒反大温。而同时期的名医张仲景的医学著作《伤寒论》中记录的诸多传染病防治手段，也都围绕着调理人体，切合四时气候而展开。

而这种观念显然也绝非纸上谈兵，诸多时期的历史记载都能对这种观点进行佐证，例如景泰六年（1455年），陕西各郡正月无雨，四月却出现霜雪，当年就发生瘟疫，死者两千余人。

四时理论体现的是古人对于瘟疫起源的探究，而对于瘟疫之流毒，古人则另有一种解释的方式。

曹植有著作《说疫气》，记录了建安二十二年瘟疫横行的景象，其中开篇说道“建安二十二年，疠气流行”，可见古人认为瘟疫的流行实质上就是疠气的流行。那么这个“疠气”究竟指的是什么呢？

疠气并非一种气体，在中医理论当中，疠气又被称作疫气、疫毒等。中医对其的认知有两点如今看来十分有趣，一是疫气具有很强的传染性和流行性，二是一种疫气引发一种疫病，同种疫病具有相似的症状。由这两点可以看出，古人所谓的“疠气”本质上就是各种各样的传染病病原体（病毒、细菌、寄生虫等）。

由此可见，古人虽然没有进一步发现细菌病毒等致病微生物，但是其对瘟疫及其传染原因的总结和研究已经取得了一定成就。⑤

史上哪场瘟疫是药物控制住的？

【鼠疫】在整个古代，从公元前430年雅典鼠疫以来，估计共有2亿人惨遭鼠疫屠戮（其中中国1232年汴京鼠疫死亡100万，明末大鼠疫死亡1000万）。想必绝望的古人试过了无数的药物，却没有证据表明任何药物有效。1910年东北肺鼠疫死亡率近100%，其时，抗生素还没有登上历史舞台，抗疫首席专家伍连德的手中没有任何有效的药物，他只用消毒隔离阻断传播途径的方法，短短4个月就终止了这个世上最可怖的1号瘟疫，把死亡人数控制在6万人。20世纪50年代以后，鼠疫终于有了特效的药物，却已经没有了用武之地。因为现代医学对其传染源、传播途径的强力阻断和严格的疫情监控措施非常有效，鼠疫即便偶有零星发生，却再也不可能燃起传播的大火。

【霍乱】霍乱是赫赫有名的2号病，从印度的恒河出发，自19世纪以来引发了6次世界大流行。而今，由于有抗生素和液体疗法，治疗不再成为问题。但霍乱的控制与药物无关，而是因为约翰·斯诺找到其水源传播的途径、科赫明确霍乱弧菌的病原，由此而导致的公共卫生的系统改善所致。

【SARS】这个17年前的年轻瘟疫虽然致死不过千，却曾搅得地动山摇惊心动魄。人们最终控制SARS也不是靠药物，无论中药还是西药，举不出任何一种来让它戴

上制服SARS的桂冠。最大的功臣仍然是隔离。

【艾滋病】艾滋病是20世纪80年代才出现的“世纪瘟疫”已经夺去千万人的生命，尽管药物治疗的“鸡尾酒疗法”成功使它从致命绝症变成一种慢性病，大大减少了病死率，延长了病人寿命，它仍然是目前死亡人数最多的传染病。仅在中国，每年死亡总数在1-2万，高居第一位。药物的作用毋庸置疑，但真正减少艾滋病发病和传播的最重要的措施仍然不是药物，而是安全的性行为、输血献血和疾病的公共管理和宣传教育。

【乙肝】乙肝是当今中国发病最高的乙类传染病，每年高达100万，尽管有效的抗病毒药物也不断问世，真正有效控制乙肝的却是疫苗。中国自大规模接种转基因乙肝疫苗以来，仅在1992年到2006年间，就预防了8000万人感染、减少了2000万携带者、减少肝硬化和肝癌死亡430万；与这一成就相比，抗病毒药物的作用简直可以忽略不计。

【脊髓灰质炎】当脊髓灰质炎肆虐的时候，举世无药可医，美国人称它是“仅次于原子弹的恐惧”。20世纪50年代后，沙克和沙宾分别发明了灭活和减毒疫苗（我国顾方舟发明沙宾减毒疫苗糖丸），仅仅30多年，世界上绝大部分国家消灭了这个令人恐惧的瘟疫。靠药物治疗是不可能达到这一

仅次于消灭天花的人类医学最辉煌的成就的。

【流行性出血热】流行性出血热的历史只有90年，病死率却一度高达2.6%—30.6%，由于重症医学的进步，这个病的病死率已经被牢牢控制在0.5%—1%以下。但是，回顾整个历史，该病得以稳定控制，功劳却基本不在治疗。现代医学花了50年的时间，南朝鲜李镐汪团队才于1978年找到了其病因汉坦病毒，其后流行病学家明确野生小啮齿动物为传染源，通过防鼠灭鼠而大幅降低发病率；又花了20年时间中国“乙肝活疫苗之父”俞永新研制出6年内保护率高达92.41%—97.4%的出血热疫苗，受益者逾千万。

【狂犬病】狂犬病历史悠久，至今仍然是死亡率最高（100%）的传染病，也仍然没有任何特效的治疗药物。但是，疫苗之父巴斯德发明的狂犬病疫苗却挽救了无数人的生命。根据WHO的数据，每年5—6万人因狂犬病而死亡，95%以上发生在亚洲非洲；而欧美等发达国家由于动物疫苗的广泛应用，狂犬病几乎被消灭；全世界每年有2000多万人在动物咬伤后得到疫苗的挽救。

【流行性乙型脑炎】流行性乙型脑炎高病死率（20%—30%）、高致残率（40%—50%），中国最高发病年17万例，以东南亚为主要疫区的这个病曾经被称为

“东方瘟疫”。而今，中国每年只有1000例发病，已经不足为虑。功劳并不是任何治疗的药物，而同样是预防的疫苗。中国病毒学家俞永新花了20年的时间研制出减毒活疫苗自1988年以来在疫区使用已超过6亿剂次，为疫情控制立下唯一的汗马功劳。

【肺结核】肺结核古老而仍然是发病最高的传染病之一，它也是古代长期高居第一的死亡原因。这个“白色瘟疫”今天之所以显得没有那么可怕，倒真要归功于有效的药物，由链霉素、异烟肼、利福平等药物联合组成的方案使结核病的治疗有效率提高了90%。卡默德和介兰发明的卡介苗大幅度降低了结核性脑膜炎、播散型结核和结核相关死亡率，可分另一半功劳。

【梅毒】梅毒可能与人类历史一样古老，也可能是哥伦布从新大陆带来的，它并不立即致死，却使人在数十年的折磨中痛不欲生。人类医学在漫长的历史中对它近乎毫无办法，随着磺胺类药物和青霉素等抗菌药物隆重登上历史舞台才被强力制服。中国一度被消灭的梅毒再度复燃，并非是由于药物的无效，而是性文化和社会经济的巨大变化所致。

【血吸虫】血吸虫病，导致千村薅荔人遗矢，万户萧疏鬼唱歌，华佗无奈小虫何，说的就是这个病，是一个可怕的瘟疫。毛主席说它“所毁灭我们的生命而言，远强于过去打过我们的任何一个或几个帝国主义”。消灭血吸虫病靠的不是药物治疗，而是看起来毫不相干的“灭钉螺”。病因是血吸虫，中间宿主是钉螺，消灭了钉螺，也就消灭了血吸虫病，这是多么神奇的“治未病”绝招！

【疟疾】说到疟疾，我们第

一个想到的药物是青蒿素，WHO说它挽救了几百万人的生命。青蒿素之前的漫长历史里，还有一个药物奎宁，挽救的生命犹有过之。但是，今天世界范围内控制疟疾的巨大成就，第一功臣却不是治疗的药物。同样是WHO说，第一功臣是浸药蚊帐，功占68%（仅2000年以来在撒哈拉以南非洲就分发了10亿顶蚊帐，抗疟战役中居功厥伟，无可匹敌）；其他室内喷洒、快速诊断和青蒿素联合治疗方案三项共占32%的功劳。这所有功劳的源头其实是现代医学对疟原虫和蚊子传播的揭秘。

【流感】流感不是感冒，正如老虎不是猫。流感是历史上一次流行导致死亡最多（全世界5000万以上）的瘟疫，直到今天，医学如此发达，对流感仍无好的办法。药物方面，世界公认有效的药物只有达菲一种，这个药是基于病毒表面神经氨酸酶分子构型而精确设计的高科技药物，其疗效也不过是缩短流感病程1.3天而已。因此，指望达菲来控制流感根本就是痴心妄想，还是得靠疫苗。而由于其病原体的“神行百变”，疫苗往往跟不上病毒的节奏。尽管如此，疫苗的预防作用无可替代，流感肺炎是老年人的杀手，接种疫苗可以减少53%的肺炎、50%的住院和68%的死亡；对儿童和青少年的保护效率也在60%以上。这个成果非达菲能比。可惜的是，我国流感人群接种率只有2%—3%，非常低。至于我国每年流感死亡只有区区百十之数，可能与统计口径有关，并非是我们有独一无二的神药。

【麻风】麻风是古来最惨无人道的瘟疫，1873年挪威医生汉森找到了其病原菌，1938年兰戈达斯基证明其传染性，之后逐步确定其

传播途径为飞沫传播，而1941年后，MDT方案（氨苯砜+利福平+氯法齐明）使其成为可以治愈的疾病。1995—2015年的20年中，全世界MDT治愈的麻风病人超过1400万人。

【丝虫病】丝虫病曾经被WHO列为世界第二致残病因，我国上世纪50年代有3000万的病人，现已成功消灭此病。这一成就的取得首先要归功于地毯式血检微丝蚴尽可能找出全部的传染源（病人和感染者）；然后，以乙胺嗪药盐进行治疗以消除传染源。消除了传染源，则其传播媒介蚊子无用武之地，疾病就此被消灭。这个过程中，现代医学着眼点仍然在阻断疾病的传播途径，而不是治疗一个个的病人。

【天花】天花，史上可与鼠疫相比的烈性高死亡率的瘟疫非天花莫属，这个瘟疫肆虐不知几千年后于1979年被人类彻底消灭。消灭这个病不是靠一个个病人的治愈，事实上，到现在为止，人类也没有可以有效治疗天花的药物。我们靠的是牛痘疫苗，预防健康人感染天花就可以了。在牛痘之前，有中国人发明的人痘，也有相当的预防作用，但其可能导致新的天花传染是致命弱点，因此限制推广。牛痘可能是受人痘的启发，消灭天花，中国医学贡献很大。

【白喉】白喉曾经是儿童的恐怖杀手，解放初，每年有2万儿童死于白喉；2004年持续至今，白喉是零发病。在今天，即使发生白喉，由于有有效的抗生素，更有呼吸支持技术，白喉完全可以治愈，致死风险几近于零。但是，使白喉压根就不会发生，让药物用不上，靠的还是疫苗。⑧

未来，哪些生产安全违法行可能入刑？

3月10日，应急管理部副部长尚勇在新闻发布会上介绍，应急管理部将推动《安全生产法》的修订，推动修订《刑法》修正案，将尚未导致事故的违法行为入刑，通过法律加大安全生产整治力度。那么，哪些事前违法行为可能入刑呢？

要分析这个问题，我们要紧扣自2015年5月1日起施行的《安全生产违法行为行政处罚办法》（国家安监总局令第15号）、《生产安全事故应急条例》（国务院令 第708号）、《安全评价检测检验机构管理办法》（2019年5月1日起施行）等法律法规，才能比较准确的做出预测或猜测。当然，相关《刑法》修正案制定部门一定会科学考虑犯罪行为四个方面的要件：即犯罪主体、犯罪的主观方面、犯罪的客观方面、犯罪客体，也就是对事故前严重违法行为做出准确、合法的界定。

1. 未依法保证生产安全所必需的资金投入之一，致使生产经营单位不具备安全条件的，应该会视为事故前严重违法行为

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十三条 生产经营单位的决策机构、主要负责人、个人经营的投资人（包括实际控制人，下同）未依法保证下列安全生产所必需的资金投入之一，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金，可以对生产经营单位处1万元以上3万元以下罚款，对生产经营单位的主要负责人、个人经营的投资人处5000元以上1万元以下罚款；逾期

未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿：

（一）提取或者使用安全生产费用；
（二）用于配备劳动防护用品的经费；
（三）用于安全生产教育和培训的经费。
（四）规定的其他安全生产所必需的资金投入。

由于安全生产必须需要合适的资金投入，如果安全生产资金不足，致使生产经营单位不具备安全生产条件，即使是没有发生生产安全事故，也完全可以视为事故前严重违法行为，将入刑。

2. 违章指挥从业人员或者强令从业人员违章、冒险作业的；超过核定的生产能力、强度或者定员进行生产的；对被查封或者扣押的设施、设备、器材、危险物品和作业场所，擅自启封或者使用的；故意提供虚假情况或者隐瞒存在的安全隐患以及其他安全问题的；拒不执行安全监管监察部门依法下达的安全监管监察指令的，应该会或可能会视为事故前严重违法行为

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十五条 生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上3万元以下罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1000元以上1万元以下的罚款：

（一）违反操作规程或者安全管理规定作业的；
（二）违章指挥从业人员或者强令从业人员违章、冒险作业的；

（三）发现从业人员违章作业不加制止的；

（四）超过核定的生产能力、强度或者定员进行生产的；
（五）对被查封或者扣押的设施、设备、器材、危险物品和作业场所，擅自启封或者使用的；
（六）故意提供虚假情况或者隐瞒存在的安全隐患以及其他安全问题的；

（七）拒不执行安全监管监察部门依法下达的安全监管监察指令的。

违反操作规程或者安全管理规定作业的，涉及面太大，理论上也根本不太可能消除这类行为，实际上，大多数事故发生的直接原因也正因为如此，因此，这类行政处罚适用行为，不太会视为事故前严重违法行为。事故发生后，再制裁违反操作规程或者安全管理规定作业者入刑，正义不算迟到。而违章指挥从业人员或者强令从业人员违章、冒险作业的；超过核定的生产能力、强度或者定员进行生产的；对被查封或者扣押的设施、设备、器材、危险物品和作业场所，擅自启封或者使用的；故意提供虚假情况或者隐瞒存在的安全隐患以及其他安全问题的；拒不执行安全监管监察部门依法下达的安全监管监察指令的，应该会或可能会视为事故前严重违法行为，每一条都非常有可能被视为事故前严重违法行为，将入刑。

3. 生产经营单位未制定生产安全事故应急救援预案、未定期组织应急救援预案演练、未对从业人员进行应急教育和培训，生产经营单位

未对应急救援器材、设备和物资进行经常性维护、保养；生产经营单位未将生产安全事故应急救援预案报送备案、未建立应急值班制度或者配备应急值班人员的，非常有可能视为事故前重大违法行为，将入刑

《生产安全事故应急条例》（国务院令第708号）第三十条 生产经营单位未制定生产安全事故应急救援预案、未定期组织应急救援预案演练、未对从业人员进行应急教育和培训，生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时不立即组织抢救的，由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门依照《中华人民共和国安全生产法》有关规定追究法律责任。

《生产安全事故应急条例》第三十一条 生产经营单位未对应急救援器材、设备和物资进行经常性维护、保养，导致发生严重生产安全事故或者生产安全事故危害扩大，或者在本单位发生生产安全事故后未立即采取相应的应急救援措施，造成严重后果的，由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门依照《中华人民共和国突发事件应对法》有关规定追究法律责任。

《生产安全事故应急条例》第三十二条 生产经营单位未将生产安全事故应急救援预案报送备案、未建立应急值班制度或者配备应急值班人员的，由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门责令限期改正；逾期未改正的，处3万元以上5万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款。

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十六条 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金

属冶炼单位有下列行为之一的，责令改正，并可以处1万元以上3万元以下的罚款：

（一）未建立应急救援组织或者生产经营规模较小、未指定兼职应急救援人员的；

（二）未配备必要的应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转的。

做好应急准备，尤其是应急教育和培训，事故发生初期的有效应急处置，是减少事故损失的必要和关键措施，强调再多都不过分，因此，我们能预测，生产经营单位未制定生产安全事故应急救援预案、未定期组织应急救援预案演练、未对从业人员进行应急教育和培训，生产经营单位未对应急救援器材、设备和物资进行经常性维护、保养；生产经营单位未将生产安全事故应急救援预案报送备案、未建立应急值班制度或者配备应急值班人员的，非常有可能视为事故前重大违法行为，将入刑。

4. 生产经营单位不具备法律、行政法规和国家标准、行业标准规定的生产安全条件，经责令停产停业整顿仍不具备生产安全条件的，要么关闭，如果继续生产，则一定视为事故前严重违法行为，可能入刑

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十八条 生产经营单位不具备法律、行政法规和国家标准、行业标准规定的安全生产条件，经责令停产停业整顿仍不具备安全生产条件的，安全监管监察部门应当提请有管辖权的人民政府予以关闭；人民政府决定关闭的，安全监管监察部门应当依法吊销其有关许可证。

不具备安全条件，继续生产，随时都可能发生事故。如果责令停产停业整顿，仍不具备安全条件，

而继续生产，则一定视为事故前严重违法行为，将入刑。

5. 生产经营单位转让安全生产许可证；知道或者应当知道未取得安全生产许可证或者其他批准文件擅自从事生产经营活动，仍为其提供生产经营场所、运输、保管、仓储等条件的；生产经营单位及其有关人员弄虚作假，骗取或者勾结、串通行政审批工作人员取得安全生产许可证书及其他批准文件的，一定会被视为事故前严重违法行为，可能入刑

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十九条 生产经营单位转让安全生产许可证的，没收违法所得，吊销安全生产许可证，并按照下列规定处以罚款：

（一）接受转让的单位和个人未发生生产安全事故的，处10万元以上30万元以下的罚款；

（二）接受转让的单位和个人发生生产安全事故但没有造成人员死亡的，处30万元以上40万元以下的罚款；

（三）接受转让的单位和个人发生人员死亡生产安全事故的，处40万元以上50万元以下的罚款。

《安全生产违法行为行政处罚办法》第五十条 知道或者应当知道生产经营单位未取得安全生产许可证或者其他批准文件擅自从事生产经营活动，仍为其提供生产经营场所、运输、保管、仓储等条件的，责令立即停止违法行为，有违法所得的，没收违法所得，并处违法所得1倍以上3倍以下的罚款，但是最高不得超过3万元；没有违法所得的，并处5000元以上1万元以下的罚款。

《生产安全事故应急条例》第五十一条 生产经营单位及其有关人员弄虚作假，骗取或者勾结、串通行政审批工作人员取得安全生产

许可证书及其他批准文件的，撤销许可及批准文件，并按照下列规定处以罚款：

（一）生产经营单位有违法所得的，没收违法所得，并处违法所得1倍以上3倍以下的罚款，但是最高不得超过3万元；没有违法所得的，并处5000元以上1万元以下的罚款；

（二）对有关人员处1000元以上1万元以下的罚款。

有前款规定违法行为的生产经营单位及其有关人员在3年内不得再次申请该行政许可。

生产经营单位及其有关人员未依法办理安全生产许可证变更手续的，责令限期改正，并对生产经营单位处1万元以上3万元以下的罚款，对有关人员处1000元以上5000元以下的罚款。

上述违法行为，100%属于事故前重大事故违法行为，将入刑。毫无疑问。而未依法办理安全生产许可证变更手续，则应该肯定不会属于事故前重大违法行为。

6. 危及公共安全或者其他生产经营单位安全的，经责令限期改正，逾期未改正的；一年内因同一违法行为受到两次以上行政处罚的；拒不整改事故隐患或者事故隐患整改不力，其违法行为呈持续状态的；拒绝、阻碍或者以暴力威胁行政执法人员的，极大可能会视为事故前重大违法行为，可能入刑

《安全生产违法行为行政处罚办法》第五十五条 生产经营单位及其有关人员有下列情形之一，应当从重处罚：

（一）危及公共安全或者其他生产经营单位安全的，经责令限期改正，逾期未改正的；

（二）一年内因同一违法行为受到两次以上行政处罚的；

（三）拒不整改或者整改不

力，其违法行为呈持续状态的；

（四）拒绝、阻碍或者以暴力威胁行政执法人员的。

危及公共安全或者其他生产经营单位安全的，经责令限期改正，逾期未改正的；一年内因同一违法行为受到两次以上行政处罚的；拒不整改事故隐患或者事故隐患整改不力，其违法行为呈持续状态的；拒绝、阻碍或者以暴力威胁行政执法人员的；想想后果都可怕，当然极大程度上，可能会或应该会视为事故前重大违法行为，将入刑。

而应急管理部门或负有安全生产监督职责的安全监管部门检查发现企业存在一个或多个重大事故隐患，我们认为，立即视为重大违法行为，是不妥和不可能的，因为生产经营单位拥有最好、最先进设施 and 工艺以及优秀的员工，谁也不能保证由每月隐患发展为有隐患，或者出来一个或几个重大事故隐患。存在重大事故隐患拒不整改或者整改不力、限期不能整改完成的，就有可能视为事故前重大违法行为，将入刑。

7. 未取得相应资格、资质证书的机构及其有关人员从事安全评价、认证、检测、检验工作的，有可能视为事故前重大违法行为，将入刑；但做出虚假安全评价的，一定是视为事故前重大违法行为，将入刑

《安全评价检测检验机构管理办法》第二十七条 申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请资质（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，资质认可机关不予受理或者不予行政许可，并给予警告。该申请人在一年内不得再次申请。

《安全评价检测检验机构管理办法》第二十八条 申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得资质

（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，应当予以撤销。该申请人在三年内不得再次申请；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《安全评价检测检验机构管理办法》第二十九条 未取得资质的机构及其有关人员擅自从事安全评价、检测检验服务的，责令立即停止违法行为，依照下列规定给予处罚：

（一）机构有违法所得的，没收其违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款，但最高不得超过三万元；没有违法所得的，处五千元以上一万元以下的罚款；

（二）有关人员处五千元以上一万元以下的罚款。

对有前款违法行为的机构及其人员，由资质认可机关记入有关机构和人员的信用记录，并依照有关规定予以公告。

《安全生产违法行为行政处罚办法》第五十二条 未取得相应资格、资质证书的机构及其有关人员从事安全评价、认证、检测、检验工作，责令停止违法行为，并按照下列规定处以罚款：

（一）机构有违法所得的，没收违法所得，并处违法所得1倍以上3倍以下的罚款，但是最高不得超过3万元；没有违法所得的，并处5000元以上1万元以下的罚款；

（二）有关人员处5000元以上1万元以下的罚款。

未取得相应资格、资质证书的机构及其有关人员从事安全评价、认证、检测、检验工作的，有可能视为事故前重大违法行为，将入刑。

虚假安全评价普遍存在，成为掩盖事故的外衣，埋下了事故定时炸弹，因此，做出虚假安全评价的，一定会被视为事故前重大违法行为，将入刑。⑤

生产过程中新冠病毒防护措施

01 通风换气

加强工作场所通风换气，保持室内空气流通，在工艺允许的情况下首选自然通风。如洁净车间、有温湿度要求和其他需使用空调系统进行通风的车间，应当保证空调系统供风安全，采用全新风模式运行，保证充足的新风输入，人均新风量应 $\geq 30\text{m}^3/\text{h}$ ，关闭回风系统。



无洁净度、温湿度等要求的生产车间和办公区域不宜使用有回风系统的空调系统取暖或通风，应采用自然通风或机械通风或两者相结合的方式进行全面通风；根据不同体力劳动强度，在确保室内温度不低于 $12\sim 18^\circ\text{C}$ 的情况下，在无有毒物质的生产车间应开窗通风或定时进行通风，尽量增加换气次数；在存在有毒物质的生产车间，按防毒设施的要求进行通风；办公室应每2~4小时开窗通风一次，每次20~30分钟，人员较多的办公室，可适当增加开窗通风次数，保证充足的新风输入。

02 洗手

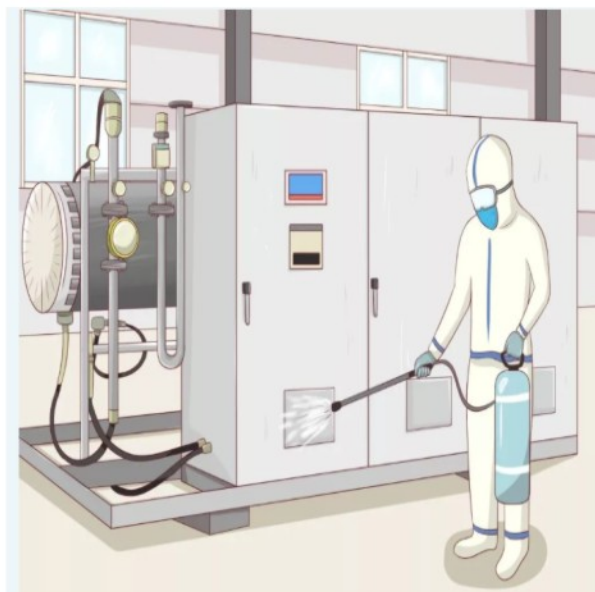
生产车间和办公楼的盥洗室区域应设置洗手设施、肥皂、抹手纸或干手机，确保工作场所内洗手、洗眼、喷淋设施运行正常。如无洗手设备，应配备75%酒精搓手液。



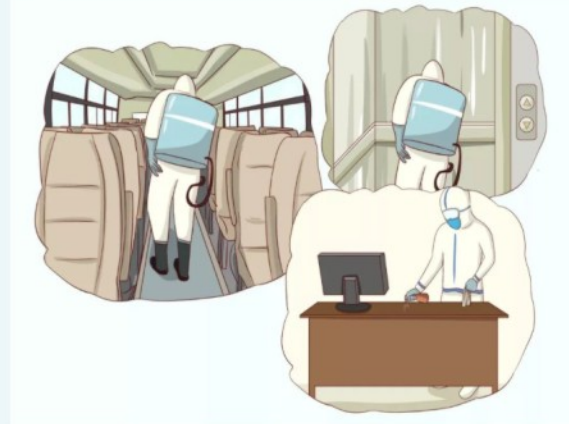
03 清洁与消毒

(一) 做好工作场所物体表面的清洁消毒。保持环境整洁卫生，定期消毒并做好清洁消毒记录。针对有多人操作的设备，应每班对操作按钮、把手等人员接触频次高的物体或部件表面进行消毒，允许佩戴手套操作的岗位，员工尽量佩戴手套进行操作。

工作台、电梯、食堂、盥洗室、卫生间及外来人员接待室等公共区域或物体表面应进行每日消毒，物品表面可使用含氯消毒剂（有效氯浓度 $250\text{mg}/\text{L}\sim 500\text{mg}/\text{L}$ ）擦拭，30分钟后用清水洗净；地面消毒可使用含氯消毒剂（有效氯浓度 $250\text{mg}/\text{L}\sim 500\text{mg}/\text{L}$ ）用拖布湿式拖拭，30分钟后用清水洗净。



(二) 班车、公务用车等交通工具和接待室、办公室、电梯、桌椅、工作台、地面等公共区域及物体表面应由专人负责进行定期消毒，每日2次。



(三) 保持工作服、工作帽、座椅套等纺织物清洁，每日洗涤、消毒处理。

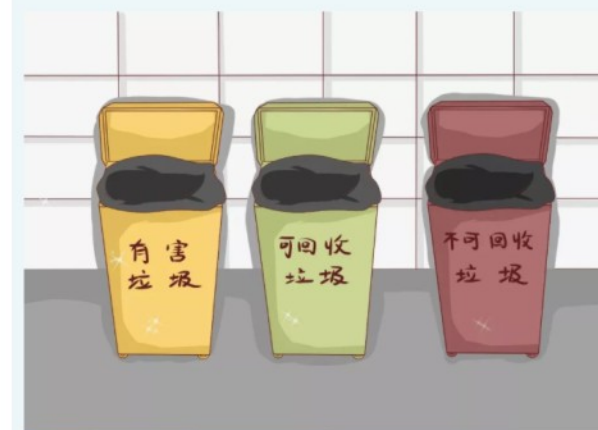


(四) 职工宿舍、卫生辅助设施、食堂等场所保持环境清洁、通风，加强场所的定期消毒。

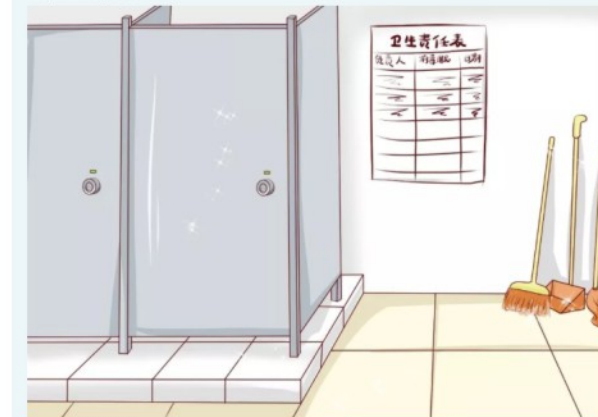


04 开展爱国卫生运动，整治厂区环境卫生

(一) 厂区环境整洁，楼道无杂物、无痕迹、无烟蒂。加强垃圾分类管理，及时收集并清运。丢弃的口罩应放置到套有塑料袋并加盖的专用垃圾桶，定时清理，清理前应进行消毒处理。加强对其它垃圾盛装容器清洁，做到日产日清。

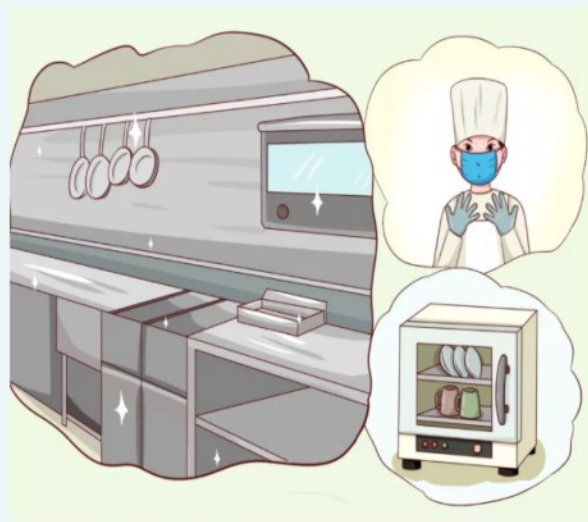


(二) 厕所应有专人清扫、保洁、消杀。蹲坑、便池内无积粪、无尿垢，基本无臭味。



(三) 确保食堂安全卫生。食品加工、包装、贮存等场所环境整洁，确保食材不受污染。生、熟食应分开存储和加工，加工流程合理，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，确保食用的肉类和蛋类彻底煮熟；

餐具、饮具等使用前应当洗净、消毒，炊具、用具用后应当洗净，保持清洁；食堂作业人员在食品加工过程中，应洗手，穿戴清洁的工作衣、帽等。贮存、运输和装卸食品的容器、工具和设备应当安全、无害，保持清洁，防止食品污染。



(四) 加强水质卫生管理，确保生活饮用水安全。



(五) 开展鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物的预防控制。盛放剩余物品、垃圾、泔水的容器密闭有盖，无蝇蛆孳生。阴沟、下水道、墙壁通风口设有防鼠网，门、窗缝隙小于0.6厘米。室内无蝇、鼠及鼠洞、鼠粪、鼠咬痕等鼠迹，无蟑螂、卵荚及蟑迹，室外环境无蝇蛆、孑孓孳生，无鼠及鼠迹，基本无蝇。



(六) 加强不明来源动物监控。用人单位内出现不明来源的动物，应及时处理，避免职工接触健康情况不明的动物，用人单位所有人员避免在未防护的情况下接触野生动物或来源不明的养殖动物。



(七) 单位集体宿舍、职工住宅区(楼)做到物品摆放整齐有序，室内地面清洁，室外无乱堆乱放，室内要勤通风，每日至少开窗通风2次，每次10~15分钟。



05 应当尽可能避免或减少员工聚集和集体活动

控制会议频次和规模，必须召开的会议和培训，尽量缩短时间，时间过长时，至少每小时进行一次开窗通风，确保参加会议或培训人员之间的间隔在1米以上，并佩戴一次性使用医用口罩。



在办公室或车间休息室用餐，有多人同时就餐时，可以错开时间就餐，并在就餐时避免交流。



本会党支部和党员踊跃向抗击疫情捐款

疫情牵动人心，爱心汇聚力量。3月初，四川省职业安全健康协会党支部组织党员及时响应习近平总书记和上级党组织号召，积极为抗击新冠肺炎疫情捐款。

协会理事长曾本发、协会党支部书记、常务副理事长杨世宁、协会秘书长顾珊等协会领导带头捐

款，为抗击疫情奉献爱心，共克时艰。在协会领导的带头下，协会全体党员积极响应，踊跃参与，奉献爱心抗击疫情。

截至3月2日，协会党支部收到协会10名党员爱心捐款2200元，其中4名流动党员在这次协会捐款的同时，还在党员组织关系单位中捐

了款。当日，协会党支部将协会捐款10000元、协会党员个人捐款2200元共计12200上交到了四川省社会组织第二综合党委，以实际行动为打赢这场疫情防控“战役”做出应有贡献。

本会采取有力措施做好疫情防控工作

为认真贯彻落实习近平总书记针对近期发生的“武汉新型冠状病毒”肺炎疫情作出重要指示和四川省委、省政府及四川省“两新”工委、省民厅社会组织第二党委疫情防控工作部署，四川省职业安全健康协会采取有力措施，积极开展疫情防控。

一是向会员单位发出倡议。协会号召各会员单位严格按照国务院《关于印发公共场所新型冠状病毒肺炎卫生防护指南的通知》（肺炎机制发〔2020〕15号）开展卫生防护，切实做到“三注意”，即注意个人卫生防护、注意手卫生、注意身体状况；切实减少人员聚集和不必要外出，在人口较为密集场所佩戴好医用口罩、勤洗手；做好来访人员的健康监测和登

记工作；主动配合各级政府、卫生行政部门和公安机关做好疫情防控期间的各项疫情应对规定，做到顾大局、守法纪、不造谣、不传谣。

二是统筹安排安全培训。针对培训工作人员聚集的特点和省府、卫生健康委员会、省应急厅防疫工作部署，为从源头尽可能减少由于人员聚集造成冠状病毒人传人的感染，根据省安全培训考试的通知，即日起，协会暂停举办安全培训及考试。

三是要求职业卫生培训机构自觉履行好行业自律规定。即日起，暂停用人单位职业卫生主要负责人及管理人员、劳动者培训及信息公示、编号等工作，各职业卫生培训机构要严格按照四川省重大突发公共卫生事件一级应急响应要求，不

得集中组织开展职业卫生培训考试，并做好宣传和解释工作。安全培训、职业卫生培训及公示编号工作恢复时间另行通知。

四是制定了疫情防控应急工作计划。自武汉“新冠肺炎”疫情发生后，协会结合疫情防控进展情况及时将将协会上班时间延迟，实行弹性工作制，轮班值守工作。

五是开展疫情防控宣传。节日期间安排人员在协会网站、微信群、QQ群上宣传党中央、国务院、省委省政府对疫情防控工作的部署和安排，宣传疫情防控科普卫生知识。

六是协会承诺通过QQ群、微信群、短信及电子邮件形式为会员单位第一时间提供疫情防控咨询服务。

责人从一年来开展的工作、主要亮点、存在的不足、新的一年努力方向四个方面作了述职。接着协会全体员工工作逐个作了2019年度的述职。

协会党支部书记、常务副理事长杨世宁对部门及个人的述职作了点评。他充分肯定了大家一年来的工作和成绩，希望协会全体员工通过述职，发扬成绩，克服不足。在新的一年里，继续努力，砥砺前行，在各自岗位上做出新的成绩。



本会举办2019年职业健康教师培训班

为推动我省职业健康工作，进一步提升全省职业健康培训机构和用人单位职业健康培训师资人员的法律意识、责任意识和业务能力。2019年12月26日至29日，四川省职业安全健康协会在在成都举办2019年度职业健康师人员专题业务培训班，来自全省拟承担职业健康培训的机构师资人员和自行组织培训的用人单位师资人员110余人参加了培训。

在开班仪式上，四川省职业安

全健康协会秘书长顾珊强调了培训的重要性，对学员学习和纪律提出了要求。

在培训班上省卫生健康委员会职业健康处处长钟新秋通报了当前全国全省职业健康监管形势，对做好全省职业健康工作和开展好职业健康培训工作提出了要求。省总工会劳动保护部部长庞欣通报了当前全国全省劳动保护情况，对做好全省劳动保护工作提出了要求。

培训班开设了《教学方式方法

及应用》《职业病危害因素辨识、行业守则、公示平台》《职业病防治医学基础和职业健康监护》《工伤预防与工伤保险》《职业健康监护》《职业健康培训行业自律讲解》《课堂掌控能力与授课艺术（课件试讲）》《接害劳动者的劳动保护含个体、工程防护》等课程。

培训班结束时，对全体参培学员进行了考核。



本会召开2019年度工作总结会

2020年1月15、16日，协会召开2019年度工作总结会，协

会全家的全体员工参加了会议。

协会各部室及非煤矿山分会、职业卫生技术服务分会

四川省职业安全健康协会 六届五次理事会工作报告(摘要)

四川省职业安全健康协会秘书长 顾珊
(2019年12月19日)

2018年、2019年两年来,协会在上级有关部门的领导下,在各理事单位和会员单位的大力支持下,以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,始终坚持围绕一个中心——“安全与健康”,搞好“三个服务”——为政府、为会员、为社会服务的宗旨,加强协会“依法规、重形象、强内功、不唯利”的发展思路认真开展,积极作为,努力在营造我省稳定的安全生产职业健康环境和应急管理工作贡献积极的力量。

一、不断推进协会内部治理与创新发展,全面提升服务能力。

一是以协会专家库建设为依托,发挥人才汇集优势,提高协会服务能力。为更好发挥安全生产和职业健康社会组织的专业支撑作用,拓宽承接服务范围,进一步推动专业服务机构从业行为的规范性、专业性、独立性和客观性,协会专家不仅有省内知名的安全生产

和职业健康领域理论研究类、管理类、工程类、安全与应急救援类、医学类、培训教育类等专家,还吸纳了生产一线的管理和技术人员,2018年新增近400名专家,同时聘任了法律、保险等专业顾问。

二是强化制度建设,规范管理工作。根据国家有关社会团体改革的具体要求,完善了脱钩后的内部管理机制,补充和拟定了《资产管理办法》《信息公示管理办法》、《项目管理办法》,修改了《协会分支机构管理办法》和《财务管理办法》等。完成了协会与业务主管部门脱钩财务审计和资产清查工作,规范了会计审核,完善了内控制度。

三是与兄弟省协会加强交流,积极探索服务新路子。通过“请进来”和“走出去”,多次参加中国安全生产协会和中国职业健康协会各类学术和交流会,受邀参加京津沪渝冀“四市一省”安全生产协会

联席会,上海、广州等进行互访学习。通过与兄弟省市协会加强交流,探索和学习全国先进安全生产和职业健康管理经验,提升在新时期充分发挥行业社团组织的桥梁纽带作用、服务领域、服务平台搭建等方面的能力。

四是开展优秀会员单位评选工作,不断提高协会凝聚力。协会利用自身平台、总结先进经验、弘扬先进事迹。协会对认真贯彻安全生产和职业健康法律法规、标准规范、积极参加协会活动、按时交纳会费、主动承担协会工作的会员单位予以评优。

五是加强了宣传平台建设。为强化信息宣传工作,为安全与健康中心工作和协会各项工作鼓与呼,及时更新职业安全与健康方面的政策方针和相关内容,及时展现协会阶段性的工作动态和会员的工作亮点。近两年协会对网站和会刊《四川安全与健康》进行改版改期,充

实编委会,组建通讯联络队伍。增加手机网站和微信公众号,进一步调整充实网站栏目,提高了服务性和可读性。同时利用安全生产月和职业健康周等活动,加强与四川新闻网等主流媒体的合作,开展好宣传咨询和科普工作。

二、积极发挥参谋助手作用,认真完成政府部门委托事项。

1. 承担非煤矿山二级安全质量标准化评审组织工作。受应急管理厅(以下简称省厅)委托,2018年组织金属非金属矿山安全生产标准化评审组织23家,现查核17家,组织评审单位评审员培训300人次。2019年组织金属非金属矿山安全生产标准化评审组织30家,现查核17家。

2. 承担职业健康民生工程项目技术支撑工作。原省安监局委托我会作为职业健康示范园区和示范企业为载体的民生工程项目的技术支持单位,编制《四川省职业健康示范园区和示范企业》创建指南和《职业健康示范园区和示范企业创建考核评分标准》、开展创建培训、举办“四川省职业健康惠民行”活动、组织专家开展技术指导,协调技术服务机构等相关工作。

3. 协助配合省厅注册安全工程注册登记管理和继续教育。省厅购买技术服务方式借用我会专业人员,配合和承担注册安全工程师注册登记、政策咨询等工作。现场审核注册安全工程师注册申请材料2100份,经初审合格,报送中国安全生产科学研究院注册安全工程师注册管理中心材料共计1442份。

4. 承担《四川省突发事件总体应急预案》修编工作。受省厅委

托,我会组织行业专家和相关技术人员对我省各类风险情况和应急资源情况进行摸底调查和评估,并结合《国家突发事件总体应急预案》(征求意见稿),编制我省《突发事件总体应急预案》,目前已基本完成相关工作。

5. 受省厅基础处委托承担组织非煤矿山安全设施设计审查工作。2019年我会受省厅基础处委托,组织行业专家对11个非煤矿山新改扩建项目安全设施设计进行了资料审核和技术审查。

6. 承担全省用人单位职业健康培训工作的行业自律管理。受省卫生健康委员会(以下简称省卫健委)委托组织编写了《四川省用人单位职业健康培训工作行业守则》,开发了全省职业健康培训信息公示系统,对全省职业健康培训工作进行行业自律管理和信息公示管理。

7. 承担国家安全生产科技进步奖初审工作。受中国安全生产协会委托,我会作为国家安全生产科技进步奖第三方推荐机构,承担四川地区安全生产科技进步奖项目的初审、上报工作。今年共收到30份项目申报材料,经组织专家对报送资料、关键技术进行评审打分,共筛选15个项目推荐报送于中国安全生产协会终审,通过组委会最终评审有6个项目获奖,其中一等奖1个,二等奖2个,三等奖3个。

8. 受行政委托承担相关法规、标准起草和调研工作。配合省厅组织起草了《四川省安全评价检测机构管理实施细则》,配合省总工会编辑制作了《农民工安全生产与职业健康知识宣传教育笔记本》和《职业病防治法宣传片》;配合

省卫健委组织起草《四川省用人单位职业健康培训行业守则》,组织编写职业健康培训教材、培训大纲、题库建设等。

三、注重发挥分支机构作用,推动行业自律和行业发展。

1. 发挥非煤矿山分会安全技术支撑作用。拟定了相关制度,规定了评审程序,组织各评审单位召开了专题研讨会,就有关规定达成了共识;组织了评审单位84名评审员进行了培训;2018年,共接受23家(单元)评审申请,全部进行了评审前审核,对5个单元因安全事故实行否决,并抽查了17家企业。2018年全年完成二级安全生产标准化评审38家,2019年预计全年完成二级安全生产标准化评审30家。

2. 发挥职业健康技术服务分会作用,引领职业健康服务行业发展。不断强化在职业卫生监管工作中的对接能力和服务能力,进一步开展行业自律管理、职业操守、培训教育、专家咨询等工作,为全省职业卫生技术支持体系的构建发挥了应有作用。利用全省职业卫生技术服务公示平台和用人单位职业健康信息公示系统,实现了信息共享,资源共享,信息公开,行业自律、社会监督的工作格局,组织开展对各职业卫生技术服务机构负责人、管理人员进行技术服务相关法律法规和工作规范的培训工作,提高其依法依规管理能力;组织技术负责人、质量控制负责人和专职技术人员开展专业技术业务培训和继续教育,提高其专业技术水平。积极与有关机构对接,选送优秀人员参加世界“注册工业卫生师”的培训和注册认证工作,组织编写企业

职业卫生培训教材。

3. 发挥安全评价分会行业自律作用，规范安评服务机构诚信建设。认真开展安全技术服务行业自律督导工作，规范安全技术服务市场，增强安全技术服务机构自律意识，推动安全技术服务机构诚信建设；2018年-2019年，认真做好安全评价机构及检测检验机构技术支撑报表季报及年报统计工作；参与我省安全评价机构甲、乙级安全评价机构的年度考核工作；配合外省甲级安全评价机构来我省开展安全评价工作的备案批准的咨询，积极做好政府规定、行业自律等宣传解释工作，规范评价行为。做好安全评价师的从业人员管理工作，及时办理安全评价师变更登记；维护好四川省安全评价信息公开平台，每年公布网上信息近2000条；还运用超级信使、QQ在线咨询等新手段，尤其是利用“四川安评QQ群”，强化沟通，及时提供有关信息和咨询服务，得到了从业人员的充分认可。

4. 持续做好注册安全工程师咨询服务及继续教育工作。

派驻专业技术人员协助省应急厅注安师的注册登记相关管理工作，搭建注册安全工程师交流、学习的平台。2018年开展了注册安全工程师论文评选活动，评选共收到论文1996篇，通过专家认真初审和复评，最终评选出优秀论文40篇，并编辑印刷了《注册安全工程师论文集》，免费向会员和企业发放。

四、服务政府、服务会员、服务社会取得新成效。

1. 深入开展安全月宣传活动。2018年、2019年协会在安全月活动之际，策划和举办了“安全

生产月网络知识竞赛”和“建国七十周年安全月知识竞赛”。活动中，全省生产经营单位，尤其是会员单位，十分重视，部分企业把此项活动纳入本单位安全生产月工作计划中，积极组织员工参赛，作为提升职工安全能力的一种方式途径。为了回馈会员、回馈社会，协会投入资金10万余元，为竞赛活动提供了资金保障。据统计全省共有一千余家企业上万人参加了活动，活动设置了优秀奖和一二三等奖，为鼓励参赛者，协会还为获奖者颁发奖状和奖品。通过网络竞赛活动的开展，不仅提升了协会的凝聚力和影响力，同时也促进了全民关注安全、参与安全的意识。

2. 发挥学术平台作用，努力做好安全生产宣传教育、技术普及推广工作。加强与四川大学化工学院和机械学院、西南交通大学安全技术研究院、西华大学应急管理、四川省职业病防治研究院、省疾控中心、川师大工业安全学院等高校院所合作，搭建职业安全健康“产、学、研、用”合作和交流平台。针对安全生产与职业健康重要问题，开展调查和课题研究，积极推广现代职业安全健康管理的新技术、新方法和新成果。

3. 主动服务，送教“下基层进企业”。协会主动深入甘孜、凉山和阿坝三州地区开展职业健康送教“下基层、进企业”安全培训，根据企业需要，为企业排忧解难，进一步推动和夯实了企业基层安全基础工作，提升了企业全员安全生产意识、认知和法律法规知识。除对三州地区开展职业健康培训外，送教下基层还对德阳、眉山、雅安等市州以及中石化、中石

油、省地勘院、水电十局等单位举办了多期职业健康培训。

2018年协会共举办生产经营单位主要负责人和安全管理人员安全培训班30余期，培训4千余人，注册安全工程师继续教育培训11期，培训2千余人；2019年共举办生产经营单位主要负责人和安全管理安全培训人员50余期，培训人员8千余人；注册安全工程师继续教育培训3期，培训人员近500人。受到了用人单位和有关部门的好评。

4. 技术服务工作进一步推进。协会帮助省烟草公司以安全系统理论、事故预防理论和本质安全理论为指导，全方位梳理企业岗位达标工作，形成了“标准化运行、程序化管控、信息化支撑、科学化评价”的安全生产岗位达标理论研究报告；协会下属单位四川省劳动保护研究所（以下简称劳研所）以所长目标责任制管理方式，培育和加强协会技术团队建设面向政府和企业开展与安全生产、应急管理、职业健康相关的技术支撑、技术服务与咨询，今年主要承接了化工企业危险与可操作性分析（HAZOP）·保护层分析（LOPA分析）及SIL验证技术服务、职业健康示范园区和示范企业咨询服务、省市总体应急预案编制；协会积极与各大院校寻求战略合作，目前与西华大学、西南交通大学在公共安全、应急技术、粉尘防治、培训宣传等研究方向和领域已达成初步合作意向。

五、全面加强党建工作，发挥好政治引领和“主心骨”作用。

1. 加强理论武装，用习近平新时代中国特色社会主义思想统领协会工作。协会党支部认真学习贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定“四个自信”、坚持“两个维护”，狠抓党员的党性自觉性，不断增强职工的政治认同感，从政治建设、组织建设、作风建设、保障措施等方面全面加强协会党支部工作。把党的政治建设作为协会支部工作的首要任务，努力发挥支部战斗堡垒作用，不断提升党员和职工思想政治素养，从思想上和行动上时刻与党中央、四川省委的工作要求一致，为协会健康发展，长远发展奠定了扎实思想基础。

2. 主动作为，积极参与扶贫工作。协会制定了《四川省职业健康协会2018年-2020年脱贫攻坚工作规划》（川职安协【2018】17号），并向全体会员单位发出“脱贫攻坚，大爱无疆”扶贫倡议。2018年、2019年协会党支部继续对什邡市蓥华镇天宝村4组建档立卡贫困户刘顺英儿子进行对口教育扶贫，近三年持续对其进行教育扶贫助学，直至上完大学。

两年来，协会虽然做了许多工作，但仍然存在一些不足。特别是对会员的沟通和服务不够。2020年协会将按照新时代新要求，不忘初心，砥砺前行，认真做好以下方面的工作。

一、加强内部治理和自身建设，努力争创5A级社会组织，以更强的服务能力、更高的专业水平、更硬的自身条件，满足推进社会组织改革的要求。

一是面对行业协会与政府主管机关脱钩的新形势，协会要不断加强自身建设，增强服务意识，加强内部治理和能力建设，积极争创5A级社会组织，按照协会“十三五

规划”，努力建设一流队伍、培育一流业务、提供一流服务、创办一流协会。

二是规范服务行为，提高服务质量，在市场竞争中进一步增强自身能力，巩固核心业务，发挥我们的特色优势，开辟新的领域，努力提高协会的核心竞争力、自身软实力、创新创造力、社会公信力。

三是筹备召开七次会员代表大会，进一步完善法人治理结构，充分发挥理事会、监事会的职能作用，优化理事会成员，拓展会员，努力使协会自身建设更加民主化，从而形成协会良好的自我发展、自我约束的自律运行机制。

四是实施人才兴会战略，组建好专业团队，注重研究问题，增强前瞻性、针对性，提前预判可能出现的问题，及时发现工作的薄弱环节和突出短板，研究提出防范思路和对策措施，为省厅掌握工作主动权、提高工作预见性做出努力。

五是强化自身建设，保持内在活力。提升服务质量，诚信发展。加强内部管理，创新工作机制，完善工资分配，制定符合协会特点、体现岗位绩效和分级分类管理要求的绩效制度，激发职工积极性。加强协会智库建设，吸收行业专家、学者、工作者，巩固和扩大会员队伍。不断拓展服务对象和服务领域；坚守牢固树立为政府和企业服务的价值取向，把协会建设成为独立公正、管理规范、运作有序、代表性强、公信力高的新型社会组织。

二、继续发挥好桥梁纽带作用。

1. 以分会和专业委员会建设为抓手，促进行业自律和安全、健

康发展。积极反映企业和会员单位的诉求，引导和协助会员单位贯彻落实好“新安法”和“新职业病防治法”。非煤矿山分会强化专业技术支撑，为非煤矿山安全生产管理、工艺技术、先进装备等亮点工作在全行业内推广。职卫分会以职业健康培训信息公示系统和职业卫生技术服务信息公示平台加强行业沟通和自律管理工作，开展企业现场管理和职业病防控技术进行研究和培训。安评分会建立健全安全评价检测机构技术服务能力评定体系，完善技术仲裁工作机制，强化行业自律，规范执业行为，推动安全评价服务机构诚信建设。注安师专委会加强行业交流，探索注安师专业能力提升和从业规范。筹建职业健康培训专委会，建立健全行业自律机制和职业道德约束机制，做好行业自律管理，搭建交流学习平台，开展培训理论研究和培训实践研究。

2. 坚持“送教下基层”，坚持“走出去”的发展方针，体现和发挥协会行业领域专家指导作用，大胆创新，多方位多渠道为会员、企业提供优质培训服务。不断丰富安全培训内容，持续加强师资队伍建设和不断提升培训质量，改进培训方式，切实搞好安全培训工作。

3. 拓宽工作对象范围，坚持“共谋、共创、共建、共享”的发展理念，整合更多应急力量和应急资源，服务省厅工作。我们要努力将协会工作对象的覆盖面和服务供给的范围规模从安全生产拓展至应急管理和防灾减灾救灾。我们要进一步发挥社会组织桥梁纽带的作用，联系和团结更多科研院所、高校、标杆企业、救援力量、社会组

织、志愿服务机构开展合作，传达政府的需求，反映社会的诉求，在更大范围内协助省厅凝聚共识、拓展资源。

三、进一步提升服务能力，履行服务职责。

一是深入开展调研工作。通过调研发现行业发展中的新情况、新问题，建立行业大数据，应用推论统计学原理，展开数据分析，帮助会员纵览行业情况，了解行业发展现状，及时向政府及有关部门反映行业、会员的诉求。二是建设安全生产社会化服务信息平台。根据国家安委会〔2016〕11号文件精神，建立统一的安全生产社会化服务信息平台，为监管部门提供事中事后监督管理信息数据库，为行业自律、诚信建设提供数据支撑，为行业分析、管理决策和标准规范制定提供科学依据。三是不断提升培训质量，切实搞好安全培训工作。协会要拓展多元化的适应企业需求的安全生产和职业健康培训，做好企业负责人和安全管理人员安全能力考核培训、职业健康教师培训。同时，根据企业需求，积极开展班组长和从业人员等培训，针对新政策新标准，举办政策解读高级研讨班。不断丰富安全培训内容，不断提高安全培训质量。四是加强宣传和信息建设。努力办好协会网站、微信平台、《安全与健康》会刊，加强宣贯法律法规和技术标准、新技术新方法的推广和培训，加强行业信息，推动行业组织与企业、政府、大专院校、科研单位之间的互动，实现信息采集与沟通、资源配置与共享、成果发布与推广、和谐共赢创新发展的新格局。完成网站会员中心建设和会员管理系统建

设，实现会员信息、缴费、继续教育、查询、统计等信息化管理。五是加强劳研所工作。

四、继续加强学术交流与合作

充分发挥协会优势，运用四川省劳动安全科学技术研究所与具有科研实力的科研院校、技术服务机构、企事业单位等合作，联合开展前沿技术研究，不断提高研究所的专业水平，促进协会专业化发展。深入开展行业热点、难点问题研究，把学术交流、行业研究、基础研究、专题研讨、标准制定、技术比武等融于一体，促进成果转化，解决职业安全健康科技前沿问题，提高职业安全健康科技整体水平。搭建多层次高水平的学术交流平台，不断创新学术交流的形式和机制，开展服务市场、服务行业、服务会员和行业特色的活动，把优秀会员单位推向市场，把先进技术、装备推向市场，努力展示行业整体形象，扩大协会的影响。通过“项目促创收、创收促提高、提高促发展”良性循环模式，吸引跟多的人才、专家和科研单位参与到协会学术工作中来，为协会发展提供高科技含量的源动力，进而促进协会的学术部实体化发展。

五、抓住信息化建设的东风，搭建协会安全云服务平台，加强社会化服务力度

以天府科技云服务平台为载体，完善会员单位信息系统、职业健康信息公示系统，搭建安全生产和职业健康社会化服务信息平台，建立行业大数据，为主管部门提供事中事后监督管理信息数据库，为行业自律、诚信建设提供数据支撑，为行业分析、管理决策和标准规范制定提供科学依据。

六、提高思想站位、坚定政治方向，充分发挥社会组织党组织的功能作用。

加强社会组织党的建设，是巩固党的执政基础的现实需要，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是社会组织自身健康发展的根本保证。我们必须站在政治的、全局的高度，充分认识加强社会组织党建工作的重要性、必要性和紧迫性，准确把握中国特色社会主义组织的本质要求和显著特征。坚持党的领导与社会组织依法自治相统一，坚持突出政治功能与强化服务功能相统一，切实加强协会党组织的政治引领作用，群众主心骨作用和战斗堡垒作用。

使命呼唤担当。我们有信心、有决心在上级有关部门的领导下，在各会员单位的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持办会宗旨，全力服务大局，打造忠诚干净担当经得起各种考验的过硬队伍，主动作为、奋发有为，全力谱写新时代协会发展新篇章，为全省应急管理事业发展和职业安全健康工作做出应有贡献。



国务院泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组第一次全体会议召开

据应急管理部网站报道 3月13日，国务院福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组第一次全体会议在福建泉州召开，国务院安委会办公室副主任、事故调查组组长付建华主持。付建华指出，事故发生后，党中央、国务院高度重视，中央领导同志立即作出重要指示和批示。应急管理部与住建部组成的联合工作组连夜抵达事故现场，全力指导地方开展抢险救援工作。12日现场搜救工作结束后，国务院批准成立事故调查组，联合工作组就地转为事故调查组。事故调查组要认真贯彻落实中央领导同志重要指示精神和批示要求，切实增强做好事故调查处理工作的责任感。住建部副部长、事故调查组副组长易军也对事故调查工作提出了要求。会议宣布了事故调查组及其专家组成员名单，福建省委省政府主要负责人和事故调查组有关方面负责人参加会议。

会议指出，事故发生在全国上下全力抗击疫情和复工复产的关键时期，事发酒店还是地方政府指定的医学隔离观察点，性质严重、影响恶劣。据初步调查，该项目未履行基本建设程序，无规划和施工许可，存在非法建设、违规改造等严重问题，特别是房屋业主发现房屋基础沉降和承重柱变形等重大事故前兆，仍然心存侥幸、继续违规冒险经营；地方相关职能部门监管

不到位、“打非治违”流于形式，导致安全关卡层层失效，最终酿成惨烈事故。

会议要求，要按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，全面查清事故原因。重点查清非法建设和违规改造问题，查清欣佳酒店违规经营和为何被选定医学隔离观察点问题，查清有关部门的失职、渎职问题。要科学细致做好专业技术鉴定，准确认定事故性质和责任，依法依规严肃问责。要严格遵守事故调查纪律，严守事故调查秘密，在切实做好自身防疫情况下，提高工作效率和质量，尽快拿出一份经得起科学、实践和历史检验的调查报告。

会议强调，要进一步健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，坚决把安全生产责任落实落地。要深刻汲取事故教训，举一反三，突出做好当前房屋建筑安全的高压管控，立即开展新冠肺炎疫情隔离点、集中观察点等场所房屋安全风险隐患排查整治。扎实推进危险化学品、煤矿、非煤矿山、道路交通、民爆物品、消防、工贸、旅游等行业领域的安全风险管控和专项治理，确保复工复产企业安全生产、稳定运行，为打赢疫情防控阻击战、保障经济社会平稳发展提供良好安全环境。

据四川法制报3月13日报道 为深刻吸取福建泉州“3·7”坍塌事故教训，进一步做好疫情防控期间安全生产工作，四川省安办召开紧急视频会议并下发紧急通知，就加强定点收治医院、疫情隔离点、集中观察点等涉疫场所和化工园区、危险化学品等重点行业复工复产安全防范工作提出要求。

据悉，自新冠肺炎疫情防控工作开展以来，四川省安办、应急管理厅多次召开视频会议和下发通知，对市、县安全生产监管和行业主管部门明察暗访提出要求，同时成立了10个专项暗访督导组，分行业对各市县开展明察暗访督导工作，对成都市华融化工有限公司、四川恒明科技开发有限公司、中国石油四川石化有限责任公司、德阳市四川宏达股份有限公司等防疫物资、危险化学品、煤矿、非煤矿山生产企业以及南充、攀枝花、雅安等市州及相关部门疫情防控和安全生产工作进行了专项督导。

我省对涉疫场所及重点企业复工复产进行隐患排查



2020年全国职业健康工作会议在京召开

据国家卫健委网站报道 1月13日，2020年全国职业健康工作会议在北京召开，国家卫生健康委党组成员、副主任李斌同志出席会议并讲话。河北、浙江、安徽、广东、贵州、云南、陕西7个省和国铁集团、兖矿集团2家企业作交流发言。

会议指出，2019年是机构改革、职责整合后，卫生健康系统全面履行职业健康监管职责的第一年，各级卫生健康部门坚持打基础、谋长远，守初心、担使命，大力实施尘肺病防治攻坚行动，强化源头预防，加强监测摸底，健全法

规标准，完善支撑体系，加大执法力度，积极推进职业健康保护行动，各项工作取得积极进展。

会议强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。要深入贯彻党的十九届四中全会精神，聚焦职业病防治重点难点问题，强化制度建设，提高制度执行力，不断提升职业健康工作水平。要坚持联防联控、综合防控和系统治理，以落实责任、强化考核、加强执法、能力提升和作风建设为抓手推动各项政策措施落地见效，努力推进职业健康工作迈上新台阶。

我省防疫物资生产和企业安全运行两手抓

据新华社3月4日报道 近日，四川遂宁市西部华源医药有限公司部门负责人刘守周，领到危险化学品经营许可证后高兴地说：“太快了，2个小时就办完了。”

原来，为了供一线疫情防控使用，该公司从九州通医药集团采购了5吨84消毒液。但作为84消毒液的主要成分次氯酸钠溶液属于危险化学品，而公司往常业务主要涉及药

品和医疗器械，故未办理危险化学品经营许可证，不具备经营危险化学品条件。

了解到情况后，为保障全市的疫情防控物资充足，遂宁市应急管理局加急办理、特事特办。“由于该企业其他证件齐全，这次消毒水供应又是纸单交易，不需要仓储，我们评估风险后，为企业办理了为期3个月的许可证。”遂宁市应急管

理局副局长侯国辉介绍。

当前，随着企业陆续复工复产，各类安全风险隐患交织叠加。四川应急系统把指导服务与监管执法有机融合，变“执法员”为“服务员”，主动上门指导帮助企业特别是防疫物资生产企业，消除重大安全隐患，完善应急救援措施，确保防疫物资生产与企业安全运行两手抓、两不误。

最近，四川优润食品有限责任公司负责人甘代刚心里的一块石头落了地。

该企业拟投产75°酒精消毒液生产线，但德阳市应急管理局和德阳经开区环安局邀请有关专家对企业开展安全服务指导时，发现这条生产线及储存酒精的设施设备不符合有关安全生产条件，存在较大安全风险隐患。

经过沟通交流，并考虑到实际情况，该公司决定放弃生产75°酒精消毒液，但存放的33吨96°酒精却成了安全隐患，公司也无法在短期内找到符合安全生产条件的企业消化这批酒精。

德阳市应急管理局立即成立了应急处置领导小组，一方面调动全市资源，确定符合储存条件且有收购意愿的企业。另一方面，立即抽调专家组赴企业现场，制定转运方案。最终问题得到解决。

据了解，至2月10日，四川已对全省52家涉疫情防护用品生产企业、214家医疗救治定点医院、113个留观点、5个新建隔离治疗病区进行安全服务检查，帮助落实安全防范措施340余条。

除了上门提供“保姆式”服务外，四川部分应急管理部门还通过远程系统，为复工复产企业提供精准安全指导服务。

泸州市应急管理局的应急指挥中心大厅内，每日例行抽查正在进行。危化品监管科调取了防疫物资生产企业泸州鑫福化工有限公司的实时监控视频，并查看其温度、压力、液位等重要工艺参数是否正常。与此同时，煤矿安全监管科也通过在线监控和数据分析，对叙永

县一煤矿存在的相关问题进行远程指导。

在提供好服务的同时，四川还将专项督导与动态监管相结合，共出动各类督导检查、监察执法、暗查暗访工作组360余个（次），排查发现各类安全风险隐患2600多项。

四川森林消防总队培训50名疫情应急处置人员



培训现场



搭建隔离帐篷

据新华网报道 面对新型冠状病毒感染肺炎疫情来袭，四川省森林消防总队抢先抓早，在严密防控疫情发生的同时积极作为。1月30日，该总队对50名指战员成为疫情应急处置人员进行培训。

“如果我们要去执行这种特殊任务，做好自我防护特别重要。”总队门诊部医生张文春特别强调。

“内、外、夹、弓、大、立、腕……”消防员毕成武一边洗着手一边背诵着教员教授的“七步洗手法”口诀，他现在必须尽快掌握这些基本技能，因为作为新型冠状病毒感染肺炎疫情应急处置备勤力量中的一员，他要保护的不仅是队员，还有千千万万的人民群众。

穿脱防护服也并没有想象的那么简单，戴一次性工作帽、医用防护口罩、防护眼罩、里层一次性手套……一切都得按照穿戴顺序来，脱摘也不例外。在教员的严格要求下，队

员们有条不紊地穿戴着，用心想着每一个重点，丝毫不敢大意，因为一旦接到任务命令，这就是他们的战斗服。

“搭建隔离帐篷本应是最为熟悉的课目，可真正操作的时候才发现这跟平时训练的帐篷搭建与撤收有很大区别。隔离区域选择、内部设置和清洁区、半污染区、污染区划分都容不得半点马虎。”参与训练的一名消防员告诉记者。

记者了解到，此次参与培训的50名指战员来自四川省森林消防总队机动应急分队的特勤大队。培训完成后，他们将主要负责四川省内疫情应急处置任务。在接到应急处置命令前，提前培训，旨在学习掌握应急防疫相关常识和技能，为实战作准备。

中国职业安全健康协会 第六届理事会第七次会议在西昌召开

本刊讯 1月5日，中国职业安全健康协会第六届理事会第七次会议在西昌召开。中国职业安全健康协会党委书记、理事长王德学出席并讲话。

王德学在会上说，去年以来，中国职业安全健康协会进一步发挥桥梁纽带、参谋助手、帮手推手作用，超额完成全年的各项任务，为促进全国安全生产形势的持续稳定好转作出积极贡献。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党建引领、学习强会，围绕中心、服务大局，突出重点、强化

落实，以创建世界一流协会为契机，大力推进内部改革、转型提升、业务拓展、项目落地、效益提高，全面提升协会素质、增强协会活力、做好各项工作、实现圆满收官、提高发展质量。

该协会副理事长兼秘书长马骏在会上作协会2019年工作总结，并安排2020年工作。会议由该协会副理事长伊烈主持。国家电监会原副主席史玉波，中国大唐集团公司安全总监王铃丁，以及该协会其他领导和理事、理事单位、协会专家委专家代表参加了会议。⑤

我省支持符合安全和 疫情防控条件的企业复工复产

据应急管理部网站2月25日报道 四川省安办近日视频调度和下发文件，要求各地、各有关部门和单位切实做好疫情防控期间复工复产安全防范和安全服务，积极支持符合安全生产和疫情防控条件的企业及时复工复产。

“对于各行业领域陆续复工复产的企业，尽全力协调解决他们在安全生产方面的诉求。”省应急管理厅安全生产综合协调处负责人告诉记者，复工复产期间，各地、各有关部门和单位将坚持监管与服务相结合，统筹做好疫情防控期间安全生产监管和指导服务工作。

针对疫情防控物资生产、仓储、物流等相关企业和单位，省安办要求有关行业监管部门指导做好易燃易爆和有毒有害物品监测防护，主动做好涉及主要物资的上下游产业链的安全协调服务，全力保障疫情防控需求。临时转产防疫应急物资生产的企业开工前要全面排查治理隐患，落实现场安全管理措施，务必确保安全生产。

对于生活必需品生产运输企业和农资企业，以及电力、供水、供气、物流、客运、环卫等保运转企业，有关行业监管部门要加大安全生产指导服务力度，帮助开展隐患

排查治理，列出清单、逐项消除，确保风险受控、安全运行、保障有力。特别是对重大工程、重点项目、重点企业要提供专家安全技术服务，对风险较大、安全隐患突出的高危企业，要按照“一厂一组”派驻安全监管员，实施“一厂一策”确保疫情防控期间企业安全有序生产。

复工复产时期是各类事故的高发期，隐患不容忽视。各地各部门要强化复工复产环节安全管控，督促生产经营单位复工复产前必须组织开展一次全面安全生产隐患排查，多种形式开展员工安全教育培训。经医院检查无疫病症状的企业主要负责人、实际控制人和主要业务骨干深入一线组织复工复产，加强关键岗位技术人员和安全核心管理等重点人员的管控，确保复工复产安全。

煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、危化品等有限条件的企业复工复产必须严格按照有关规定和要求进行验收审批，复工复产前要全面评估安全状况，按照风险高低一企一策有序进行复工复产；复工复产前需安排检修、整改作业的，必须报经所在地政府主要负责人或行业监管部门审批同意，井下作业必须定岗定员。

中央在川和省属重点企业要充分发挥组织优势、技术优势，严格排查治理重大风险隐患，带头安全高效组织复工复产。安全风险较小的企业可推行承诺制，符合安全生产条件后先自行复工，事后组织检查抽查。要把严格落实疫情防控措施作为安全生产的基本条件，督促企业切实做好企业员工健康检查和个人防护工作，制定切实可行的疫情防控方案和

紧转38页

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见

为深刻吸取一些地区发生的重特大事故教训，举一反三，全面加强危险化学品安全生产工作，有力防范化解系统性安全风险，坚决遏制重特大事故发生，有效维护人民群众生命财产安全，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持总体国家安全观，按照高质量发展要求，以防控系统性安全风险为重点，完善和落实安全生产责任和管理制度，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，加强源头治理、综合治理、精准治理，着力解决基础性、源头性、瓶颈性问题，加快实现危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化，全面提升安全发展水平，推动安全生产形势持续稳定好转，为经济社会发展营造安全稳定环境。

二、强化安全风险管控

（一）深入开展安全风险排查。按照《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范，全面开展安全风险排查和隐患治理。严格落实地方党委和政府领导责任，结合实际细化排查标准，对危险化学品企业、化工园区或化工集中区（以下

简称化工园区），组织实施精准化安全风险排查评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统，区分“红、橙、黄、蓝”四级安全风险，突出二、三级重大危险源和有毒有害、易燃易爆化工企业，按照“一企一策”“一园一策”原则，实施最严格的治理整顿。制定实施方案，深入组织开展危险化学品安全三年提升行动。

（二）推进产业结构调整。完善和推动落实化工产业转型升级的政策措施。严格落实国家产业结构调整指导目录，及时修订公布淘汰落后安全技术工艺、设备目录，各地区结合实际制定修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录，结合深化供给侧结构性改革，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能，有效防控风险。坚持全国“一盘棋”，严禁已淘汰落后产能异地落户、办厂进园，对违规新建、接收者依法依规追究责任。

（三）严格标准规范。制定化工园区建设标准、认定条件和管理办法。整合化工、石化和化学制药等安全生产标准，解决标准不一致问题，建立健全危险化学品安全生产标准体系。完善化工和涉及危险化学品的工程设计、施工和验收标准。提高化工和涉及危险化学品的生产装置设计、制造和维护标准。加快制定化工过程安全管理导则和精细化工反应安全风险评估标准等技术规范。鼓励先进化工企业对标

国际标准和国外先进标准，制定严于国家标准或行业标准的企业标准。

三、强化全链条安全管理

（四）严格安全准入。各地区要坚持有所为、有所不为，确定化工产业发展定位，建立发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房和城乡建设部等部门参与的化工产业发展规划编制协调沟通机制。新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估、论证并完善和落实管控措施。涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化学品工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品建设项目由设区的市级以上政府相关部门联合建立安全风险防控机制。建设内有化工园区的高新技术产业开发区、经济技术开发区或独立设置化工园区，有关部门应依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。完善并严格落实化学品鉴定评估与登记有关规定，科学准确鉴定评估化学品的物理危险性、毒性，严禁未落实风险防控措施就投入生产。

（五）加强重点环节安全管控。对现有化工园区全面开展评估和达标认定。对新开发化工工艺进行安全性审查。2020年年底前实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测监控率均达到100%。加强全国油气管道发

展规划与国土空间、交通运输等其他专项规划衔接。督促企业大力推进油气输送管道完整性管理，加快完善油气输送管道地理信息系统，强化油气输送管道高后果区管控。严格落实油气管道法定检验制度，提升油气管道法定检验覆盖率。加强涉及危险化学品的停车场安全管理，纳入信息化监管平台。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管。提高危险化学品储罐等贮存设备设计标准。研究建立常压危险货物储罐强制监测制度。严格特大型公路桥梁、特长公路隧道、饮用水源地危险货物运输车辆通行管控。加强港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所安全管理。加强相关企业及医院、学校、科研机构等单位危险化学品使用安全管理。

（六）强化废弃危险化学品等危险废物监管。全面开展废弃危险化学品等危险废物（以下简称危险废物）排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工园区、化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。加快制定危险废物贮存安全技术标准。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。加快危险废物综合处置技术装备研发，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项

目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。

四、强化企业主体责任落实

（七）强化法治措施。积极研究修改刑法相关条款，严格责任追究。推进制定危险化学品安全和危险货物运输相关法律，修改安全生产法、安全生产许可证条例等，强化法治力度。严格执行执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，细化安全生产行政处罚自由裁量标准，强化精准严格执法。落实职工及家属和社会公众对企业安全生产隐患举报奖励制度，依法严格查处举报案件。

（八）加大失信约束力度。危险化学品生产贮存企业主要负责人（法定代表人）必须认真履责，并作出安全承诺；因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的，依法对其实施职业禁入；企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力，做到责任到人、工作到位，对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的，依法依规追究相关责任人责任。对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管，违章指挥、违章作业产生重大安全隐患，违规更改工艺流程，破坏监测监控设施，夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要责任人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。

（九）强化激励措施。全面推进危险化学品企业安全生产标准化建设，对一、二级标准化企业扩产扩能、进区入园等，在同等条件下分别给予优先考虑并减少检查频次。对国家鼓励发展的危险化学品项目，在投资总额内进口的自用先

进危险品检测检验设备按照现行政策规定免征进口关税。落实安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠。提高危险化学品生产贮存企业安全生产费用提取标准。推动危险化学品企业建立安全生产内审机制和承诺制度，完善风险分级管控和隐患排查治理预防机制，并纳入安全生产标准化等级评审条件。

五、强化基础支撑保障

（十）提高科技与信息化水平。强化危险化学品安全研究支撑，加强危险化学品安全相关国家级科技创新平台建设，开展基础性、前瞻性研究。研究建立危险化学品全生命周期信息监管系统，综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术，对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控，实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控，做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通。将安全生产行政处罚信息统一纳入监管执法信息化系统，实现信息共享，取代层层备案。加强化工危险工艺本质安全、大型储罐安全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备研发。推进化工园区安全生产信息化智能化平台建设，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警。加快建成应急管理部门与辖区内化工园区和危险化学品企业联网的远程监控系统。

（十一）加强专业人才培养。实施安全技能提升行动计划，将化工、危险化学品企业从业人员作为高危行业领域职业技能提升行动的重点群体。危险化学品生产企业主要负责人、分管安全生产负责人必须具有化工类专业大专及以上学历

和一定实践经验，专职安全管理人员至少要具备中级及以上化工专业技术职称或化工安全类注册安全工程师资格，新招一线岗位从业人员必须具有化工职业教育背景或普通高中及以上学历并接受危险化学品安全培训，经考核合格后方能上岗。企业通过内部培养或外部聘用形式建立化工专业技术团队。化工重点地区扶持建设一批化工相关职业院校（含技工院校），依托重点化工企业、化工园区或第三方专业机构建立实习实训基地。把化工过程安全管理知识纳入相关高校化工与制药类专业核心课程体系。

（十二）规范技术服务协作机制。加快培育一批专业能力强、社会信誉好的技术服务龙头企业，引入市场机制，为涉及危险化学品企业提供管理和技术服务。建立专家技术服务规范，分级分类开展精准指导帮扶。安全生产责任保险覆盖所有危险化学品企业。对安全评价、检测检验等中介机构和环境影响评价文件编制单位出具虚假报告和证明的，依法依规吊销其相关资质或资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（十三）加强危险化学品救援队伍建设。统筹国家综合性消防救援力量、危险化学品专业救援力量，合理规划布局建设立足化工园区、辐射周边、覆盖主要贮存区域的危险化学品应急救援基地。强化长江干线危险化学品应急处置能力建设。加强应急救援装备配备，健全应急救援预案，开展实训演练，提高区域协同救援能力。推进实施危险化学品事故应急指南，指导企业提高应急处置能力。

六、强化安全监管能力

（十四）完善监管体制机制。

将涉恐涉爆涉毒危险化学品重大风险纳入国家安全管控范围，健全监管制度，加强重点监督。进一步调整完善危险化学品安全生产监督管理体制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，严格落实相关部门危险化学品各环节安全监管责任，实施全主体、全品种、全链条安全监管。应急管理部门负责危险化学品安全监管综合工作；按照《危险化学品安全管理条例》规定，应急管理、交通运输、公安、铁路、民航、生态环境等部门分别承担危险化学品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节相关安全监管责任；在相关安全监管职责未明确部门的情况下，应急管理部门承担危险化学品安全综合监督管理兜底责任。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。应急管理部门和生态环境部门以及其他有关部门建立监管协作和联合执法工作机制，密切协调配合，实现信息及时、充分、有效共享，形成工作合力，共同做好危险化学品安全监管各项工作。完善国务院安全生产委员会工作机制，及时研究解决危险化学品安全突出问题，加强对相关单位履职情况的监督检查和考核通报。

（十五）健全执法体系。建立健全省、市、县三级安全生产执法体系。省级应急管理部门原则上不设执法队伍，由内设机构承担安全生产监管执法责任，市、县级应急管理部门一般实行“局队合一”体制。危险化学品重点县（市、区、旗）、危险化学品贮存量大的港区，以及各类开发区特别是内设化

工园区的开发区，应强化危险化学品安全生产监管职责，落实落细监管执法责任，配齐配强专业执法力量。具体由地方党委和政府研究确定，按程序审批。

（十六）提升监管效能。严把危险化学品监管执法人员进入关，进一步明确资格标准，严格考试考核，突出专业素质，择优录用；可通过公务员聘任制方式选聘专业人才，到2022年年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。完善监管执法人员培训制度，入职培训不少于3个月，每年参加为期不少于2周的复训。实行危险化学品重点县（市、区、旗）监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训。深化“放管服”改革，加强和规范事中事后监管，在对涉及危险化学品企业进行全覆盖监管基础上，实施分级分类动态严格监管，运用“两随机一公开”进行重点抽查、突击检查。严厉打击非法建设生产经营行为。省、市、县级应急管理部门对同一企业确定一个执法主体，避免多层多头重复执法。加强执法监督，既严格执法，又避免简单化、“一刀切”。大力推行“互联网+监管”“执法+专家”模式，及时发现风险隐患，及早预警防范。各地区根据工作需要，面向社会招聘执法辅助人员并健全相关管理制度。

各地区各有关部门要加强组织领导，认真落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责安全生产责任制，整合一切条件、尽最大努力，加快推进危险化学品安全生产各项工作措施落地见效，重要情况及时向党中央、国务院报告。⑥

应急管理部办公厅
财政部办公厅 中国银保监会办公厅
关于支持安全生产责任保险参保企业应对新冠肺炎疫情的通知

应急厅〔2020〕5号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局、财政局，各银保监局，各财产保险公司：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于新冠肺炎疫情防控工作部署，支持安全生产责任保险参保企业做好疫情防控期间安全生产工作，现就有关事项通知如下：

一、对受疫情影响较为严重的安全生产责任保险参保企业，鼓励

保险公司加强与企业对接，并根据企业停复工及受损情况，适当延长保险期限、优惠或缓缴保险费。

二、进一步扩大保险公司安全生产责任保险预防费的适用范围，可根据参保企业申请，将保险公司预防费优先用于参保企业的疫情防控工作，扩展预防费适用范围的期限至各地疫情防控指挥部确定的结束日期止。

三、对因疫情防控需要复工复

产的企业，可优先安排开展安全风险评估和隐患排查服务，降低企业安全生产风险。

请各地根据本地区疫情防控和参保企业复工复产实际，制定支持安全生产责任保险参保企业具体措施和办法。

2020年2月24日

紧急34页
应急处置预案，严格节后返岗员工排查登记管理，对疫情重点地区返岗的员工及其密切接触者，一律按当地政府要求落实医学观察或居家自我隔离等措施。

对于相关证照不齐全、风险隐患排查不彻底、安全设施设备不全、重要岗位人员不齐、安全培训

不到位、防疫物资准备不到位、疫情防控措施不落实，在疫情防控方面存在重大问题隐患的企业，一律不准复工复产。

“在做好防疫工作的前提下，支持企业尽早恢复正常生产。”省安办有关负责人告诉记者，针对无现症病例区、散发病例区、社区暴发区和局部流行区等四类地区，省

安办要求各地各部门结合当地安全生产实际，分区分类落实安全生产防范措施，有针对性地做好安全服务等工作，积极支持符合安全生产和疫情防控条件的企业及时复工复产。

应急管理部关于启用
新版安全生产许可证的通知

应急〔2020〕6号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局：

为适应工作需要，依照《安全生产许可证条例》有关规定，应急管理部决定对原国家安全生产监督管理局2004年启用的安全生产许可证（以下简称“旧版安全生产许可证”）式样进行调整，重新设计并启用新版安全生产许可证，适用非煤矿矿山、危险化学品、烟花爆竹生产企业的安全生产许可。现将有关事项通知如下：

一、调整版面尺寸及内容。新版安全生产许可证设正本和副本。正本尺寸调整为：297mm（高）×420mm（宽）；副本尺寸调整为：210mm（高）×297mm（宽）。副本配套发放封皮，副本封皮尺寸为：225mm（高）×310mm（宽）。正副本按照《新版安全生产许可证印制标准》有关要求印制相关内容。

二、增加二维码功能。新版安全生产许可证增加二维码功能，通

过扫描，实现与各地电子证照系统对接。二维码的生成规则遵照“新版安全生产许可证二维码说明”执行。

三、领取印制相关资料。新版安全生产许可证由应急管理部委托制作单位制成印刷胶片、水印纸样、许可证样品和打印模板，免费发放各省级应急管理厅（局）使用并提供相关技术支持，版权归应急管理部所有。各省级应急管理厅（局）适时领取（或选择邮寄）印刷胶片、水印纸样、许可证样品和打印模板。

四、加强印制管理。各省级应急管理厅（局）统一负责本辖区新版安全生产许可证印制组织工作。要按照有关规定和《新版安全生产许可证印制标准》中明确的资质要求确定印制企业，加强对印制质量、数量等工作的监督管理，确保印制质量和安全。

五、按时启用换发。自2020年3月1日启用新版安全生产许可证。此前申领的，可以继续使用旧版安

全生产许可证，也可以申请换发新版安全生产许可证。对暂不具备与电子证照系统对接条件的地区，可以先行发放不加载二维码的安全生产许可证；待条件成熟后，再予以换发加载二维码的安全生产许可证。

各省级应急管理厅（局）要高度重视新版安全生产许可证的启用换发工作，切实加强领导，精心组织，确保按时启用换发新版安全生产许可证。新版安全生产许可证在使用中出现的情况及问题，要及时向应急管理部请示报告。

应急管理部政策法规司行政审批窗口咨询电话：010—83933380；83933167。

应急管理部
2020年1月23日

中国安全科学学科的发展历史、逻辑与趋势

刘潜

(续上期)

3.内在发展逻辑

正如2.3所说,中国的安全科学学科脱胎于劳动保护,这种演进既是相关各方的主动选择,其实也契合了事物发展的客观规律。劳动保护对于劳动安全的保障和实现主要着眼于个体安全,主要途径是改善个体工作环境和防护手段【劳动保护是班组安全管理的必要保障】【谈谈社会主义制度下的劳动保护问题】。而随着生产工艺和生产系统的日益复杂庞大,越来越多的重特大事故呈现出组织事故或系统事故的特征【Managing the Risks of Organizational Accidents】【Organizational accidents revisited】,仅从劳动者个体入手显然远不足以提高系统总体安全水平。所以,安全科学在中国的出现,与其在其他国家的出现一样,有其共同的历史必然性。(在哪个位置引用TEXAS事故调查报告?)

但与此同时,更应看到中国安全科学学科的建立发展的特殊性。安全科学学科概念在中国一经提出,便得到迅猛发展,发展速度远超其他国家。从1978年北京市劳动

保护科学研究所被教育部批准开始招收安全方面的硕士研究生,到1986年安全技术及工程本科、硕士、博士三级学位教育体系建立,中间只用了8年时间;到1992年在国家标准《学科分类与代码》中明确“安全科学技术”的一级学科地位及其学科体系架构,中间用了14年时间。此后,安全相关专业在《普通高等学校本科专业目录》中的整合以及“安全科学与工程”在《普通高等学校本科专业目录》和《学位授予和人才培养学科目录》均被列为一级学科,只是安全科学学科理论和实践体系的进一步完善。那么,为什么当时能迅速建立安全科学学科体系?为什么学科体系建立后在推动学科发展和实践工作方面远远没有发挥预期作用?当前制约安全科学学科发展的瓶颈问题有哪些?只有想清楚这些问题,我们才能更好推动安全科学学科发展,更好推动安全科学与安全工作实践相结合并在实践中发挥更大作用。而要回答这些问题,我们必须深入分析安全科学学科创立和发展进程所处的宏观环境以及其中各种有利和不利因素及其作用机制,阐

释安全科学学科发展的内在逻辑。

3.1 安全科学学科创建及初期发展的有利因素及其作用机制

3.1.1 各级政府对劳动安全的高度重视。安全研究和实践有两个基本的出发点:一是减少人员伤亡,保障生命安全;二是减少经济损失。在许多国家,这两个目的是并列的,甚至减少经济损失往往更具现实重要性,所以许多国家的工业安全研究从一开始便与保险业关系密切【37】【38】,将成本作为开展安全工作的重要考量和制约因素。但新中国的劳动安全工作的第一出发点是减少人员伤亡,紧急情况下为了保障生命安全可以不计成本【39】【40】。而且随着社会发展 and 经济水平的提高,这一倾向更加突出。为了有效遏制重特大事故持续多发频发态势,中央政府于2005年成立了正部级的机构,专门负责生产安全监督管理工作,并不断加大对各级官员的事故责任追究惩处力度。中国安全科学学科创立的根本目的就是为了更好地支撑安全工作实践,更好地保障工人的生命安全,自然容易获得各级政府及其相关部门(包括教育主管部门)

以及社会公众的支持。

3.1.2 高等教育三级学位制度的建立。如果说政府对安全工作的重视是安全科学学科创建的一个长期存在的有利因素,那么三级学位制度的建立则为安全科学的创建提供了独特的历史契机。1981年1月1日,《中华人民共和国学位条例》开始实施【41】,1981年5月20日,国务院批准了《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》【42】。正是为了顺利开展安全工程专业研究生学位教育,以北京市劳动保护科学研究所为代表科研机构 and 高校才开始思辨劳动保护与安全科学的关系,认真思考安全和安全科学的基本概念、属性以及安全科学的学科体系架构【30】。

3.1.3 中国劳动保护科学技术

学会的筹建。安全科学学科建立需要依靠相关高校和科研机构整体的力量,也需要相关部门的支持,更需要将这两个方面的力量有效衔接整合。中国劳动保护科学技术学会的筹建为最大限度整合这两方面的力量提供了理想的抓手和平台。1978年,全国科学大会在北京召开,邓小平提出了“科学技术是生产力”的著名论断,科技人员热情空前高涨,政府和社会对科技工作日渐重视。在此背景下,负责劳动保护工作的原国家劳动总局认为,劳动保护工作同样需要科技支撑,为整合各方力量为劳动保护工作提供更好科技支撑,应成立一个专门的全国性学术团体——中国劳动保护科学技术学会。1980年3月,由原国家劳动总局副局长章萍牵头,

联合全国总工会劳动保护部长江涛、原卫生部卫生防疫司副司长朱光,邀请煤炭、冶金、化工等部门以及高校和科研机构的相关负责人、专家、教授开会商讨,成立了学会筹备组,开始了学会的筹备和创建工作【28】。按照相关管理规定,全国性学术团体的成立必须经过全国科技工作者的统一组织——中国科学技术协会的批准。要获得中国科协批准,必须说明学会所依托的学科及其基本属性及其体系架构。学会在筹建阶段就已将安全科学作为其依托学科,所以中国劳动保护科学技术学会的创建和发展历程实际也是推动安全科学创立发展的历程。(未完待续)⑩

瓦斯防治科普谚语

宋卫国

采掘防护

瓦斯超限太危险,树立事故新观念,提高产量先安全,装备升级再提产。瓦斯事故能避免,先抽后采除危险。瓦斯抽采虽困难,废物利用变能源。瓦斯超限撤人员,一定控制最高限。瓦斯异常早发现,组织撤离安瓦员。先探后掘好方案,以掘代探大隐患。三道防线掘进面,监控瓦斯放心干。巷道掘进贯通前,安全措施履行完。排放瓦斯控风严,浓度高时要分段。掘进探孔必先钻,防突煤岩瓦斯探。注意采掘工作面,相距百米不能变。井下放炮工作面,一炮三检保护咱。三人连锁制度严,千万执行矿井安。保证供水打湿眼,炮前撤人要断电。隔爆设施装备全,瓦斯事故防扩散。瓦斯探头保平安,规定悬挂不能变。开工验收停复产,防治隐患要超前。

通风防护

一通三防知识宽,学到做到保安全。监测监控和监管,科学细心管理严。主扇局扇备用扇,多路电源来供电。双风机和双电源,风机自动互切换。把好通风可靠关,通风系统必完善。反风演习必演练,老空瓦斯严监管。五位一体好方案,现场工作靠它管。停风停电计划关,严格执行别闹悬。防爆防突防自燃,瓦斯防治必当先。安检瓦检防突员,严防瓦斯把好关。以抽定产不能变,以风定产保安全。进出风门随手关,风流短路大隐患。窝头风筒标准关,规定间距执行严。风筒破洞是隐患,及时修补不嫌烦。检查瓦斯到地点,一班三检不偷懒。责任重大测风员,执行规定要旬检。

社）、《企业安全文化简论》（2005年，化学工业出版社）。特别是2018年出版的《四川省志·安全生产管理志》中，设专章记述发生在四川的关于安全文化的倡导、传播、研究，以及在企业试点的历史事实，这在全国是屈指可数的，从中可见四川的贡献。

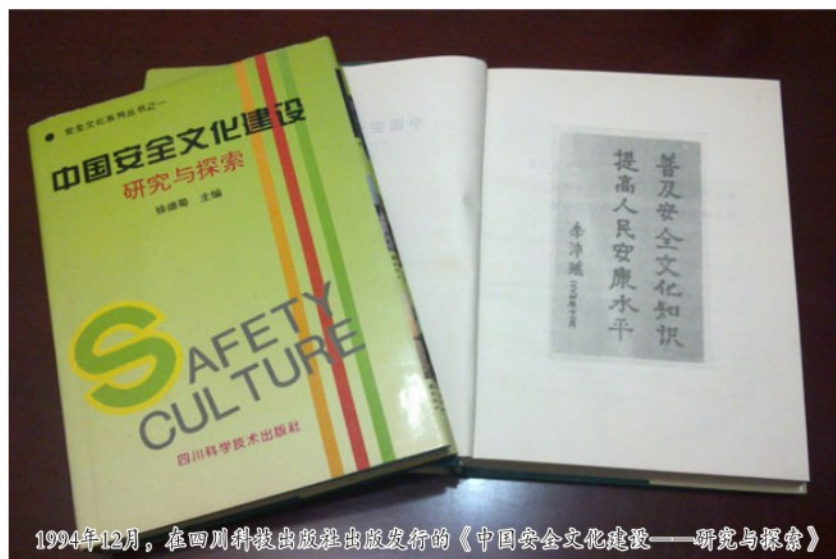
二、作为元文化的安全文化

安全文化可以用来解释别的文化，其中包括烟花爆竹、绘画与文字、舞蹈与音乐，还有有声（口头）语言，它们的产生都是基于安全的需要。

（一）烟花爆竹

烟花爆竹是国人熟悉的传统民间文化样式，但其意义何在，出于什么需要产生？这种至今尚存、在民俗里不可或缺，即使官方举办的大型庆典，也免不了用它来烘托喜乐与吉祥气氛的东西。一经燃放，声光之后，除了弥漫的烟雾外，它不会留下任何物质性的东西供人们所用，但人们还是由衷地喜欢并花钱为之。为什么会这样？跟它的初生有无关系？它的初生到底因为何故？为什么大家喜欢它却又说不清道不明为啥喜欢？这一连串的问题，人们似乎都答不上来，抑或只知道是习惯，却又把这世代相袭、深入骨髓的习惯成因予以忽视或淡而忘之。

人们对烟花爆竹的欣赏、喜爱，逢年过节、红白喜事，都离不开它。从表面上看，好像只是娱乐之需，其实不然。须知，它诞生的真正意义，是基于人们对安全的原始需求。回顾有据可考的人类历史，其文明阶段很短很短，几乎可以忽略不计；但它曾有一个相当漫长，其跨度占迄今为止整个人类历史99%的蒙昧阶段和距今四五千年前的原始公社阶段。在原始公社时



1994年12月，在四川科技出版社出版发行的《中国安全文化建设——研究与探索》

期，生产资料公有，人们共同劳动，劳动成果平均分配，这就是原始社会的生产关系。为啥子是这样的生产关系？就是因为当时物资匮乏，加上以人为食的毒蛇猛兽，以及四季变化、风雨雷电、水去旱来、山崩地裂，等等，如此恶劣的环境，人们要生存下来，单打独斗是绝对不行的。在这种情况下，先民们只好组织起来，首先跟以人为食的毒蛇猛兽抗衡，取得胜利后不仅能得到安全还有了食物，这就是“你不吃兽便被兽吃”^⑤的时代，这就是集体劳动的安全意义所在。

再就是群居，不仅能带来安全，还会加大安全保障系数，增强安全感。例如先民们每天都面临昼夜更替，每年都面临四季变化。夜晚，漆黑一片，又很寒冷，到了冬季就更不用说。那个时候先民们无衣御寒，夜晚怎么度过。后来，在对火有了认识，再后来又学会保存天然火种，大家聚集在一起，点燃篝火，既可煮食又可御寒。但是篝火总要燃尽，篝火燃尽之后，除了寒冷复来，在四周垂涎的兽类，就有可能靠近人群中的某一位，或者某几位，得手后兽类就会因此而有

一顿丰盛的晚餐。每当我们看到纪录片动物世界里非洲草原上的那些情景，就会联想到人类祖先当时的情况。所以，先民们聚集在一起，就有力量；点燃篝火，不仅能抵御寒冷，兽类还会退避远离。

为不让篝火燃尽，先民们认识到要不断的投放柴火，在投放的柴火中，如果有中空的竹子之类的植物，在篝火里面由青色的水分很重的状态，随着不断地加热烤炙，竹节里面的水分就会因气化而膨胀，在要燃未燃之时被涨破。竹节涨破之时，有振耳的炸响之声相伴随；与此同时，由于有高压喷出，火焰就更加强烈耀眼，见此情形，兽类不解，就夺路逃避，躲而远之。因为兽类害怕火，怕火光，更怕突然的炸响之声。祖先们在对这种反复出现的现象的观察中，发现并记住这样可以确保安全，然后就不不断的复制这种情景。自此，爆竹就成为人类安全自觉的外化之物，文明之光开始照耀人类。

进入封建社会，人类发明了火药，发明了造纸术。这时，有人便将纸张卷成纸筒，用粘土封底装入火药，同时把裹有火药的纸条做成

引火线插入其中，再密闭其口，点燃引火线，燃着的引火线便把明火引入纸筒内，使纸筒内的火药也发生燃烧。此时，纸筒因内部燃烧而承受压力，然后纸筒被涨破，发出声响。这就是我们今天看到的爆竹。实际上，它已经不是爆竹，而是人们习称的火炮。但是，人们仍叫它爆竹。其实，它是爆竹的替代品，是技术的产物。称它为爆竹，是对其本源的追溯和纪念。因为追根溯源，爆竹的产生、烟花的产生，都是基于祖先对安全的渴求。所以直至今今天，一有红白喜事，人们便要这些东西，有好事要用，有坏事也要用。好事用它助兴，坏事用它驱鬼逐魔。过年时燃放爆竹，因为年是一种怪兽，为了让来年怪兽不来作祟，于是用炸响的声音，让它们不敢来，以保平安。这些都是老百姓内心深处东西，虽然它是民俗，但它毕竟是一种内心所求。所以，通过安全文化，可以把烟花爆竹文化的意义解释清楚。

（二）口头语言

远古时期，人们结成部落，集体劳动、共同居住，如果发现对本部落不利或不安全因素，就相互提示，提示的最佳方式是通过口或鼻呼气发出声音，告诉部落成员发现了什么、碰到了什么、遭遇了什么，让其避之躲之，以免重蹈覆辙。一开始这种声音是乱的、不明

确的，仅仅是从口鼻中呼出的声音而已，且主要是针对危险的警示。正如房龙^⑥所说，“为了安全起见，它们常常成群结队地外出活动，还学会了用奇特的呼噜声对接近危险的幼儿发出警告。”^⑦随着人类的不断进化和喉音的使用，随着先民们对生存环境安危利弊感知的加深，以及对经常出现的安危利弊所发出的声音提示进行区别和定义，并逐渐成为部落成员间能够识别和交流的共同约定，包括音量的大小、声调的高低、节奏的快慢，等等，于是，能够表达意思的有声语言就逐渐产生了，它是迫于生存需要而产生的。此有房龙的说法为据：“每当危险来临，他可以用喉部发出的刺耳噪音来警告同伴们。他发出的短促尖叫，表示‘有虎！’或‘有五只大象到这儿来啦。’随后，其他的人用呼噜声作出回应，表示‘看见了’，或‘让我们逃跑躲藏起来。’这大概就是各种语言的由来。”^⑧

（三）音乐、舞蹈

音乐跟肢体语言（舞蹈）相伴，与有声语言同源，并向人所呼出的声音之外拓展，其中包括利用自然物鼓吹、敲击、弹拨、摩擦发出的声音。远古时期，群居的祖先在夜晚，围着篝火御寒，以彻夜不眠保安，并以剩余精力的集体释放来消减对漫漫长夜的恐惧感，就聚

在一起呼喊嬉戏、跳跃搏击、打闹摔跤，或模仿白天狩猎、斗兽、采摘捕食的动作取乐，这就是原始的舞蹈。尽管那时的舞蹈并不像现在这样，舞者以肢体语言抒发情感并给人以视觉美感；但它却能形成安全效应，是先民们以体能防范兽袭的一种方式，并具有广泛的参与性和基于安全的实现所产生的朦胧美感。因为舞者是群体中的末眠者，既可给篝火续添柴禾，又顺代给已经入睡者警戒放哨，还能使自己因清醒和警惕而不致遭遇兽害。可是，大家在一起跳舞，一定要有可使步调统一的节奏，舞步才能一致。于是，就通过鼻呼口喊或通过敲击物体发出有一定节奏的响声，让大家跳得整齐。而这些响声，因声源不同而有大小、长短、高低、轻重之别，兽类不仅因不明白而害怕，还因声响的不同表现出惧怕程度不同的情况。先民们就观察到这些现象，并不断地复制重演，且屡屡有效。于是，原始音乐与歌唱就在因此而获得的安全中，与舞蹈同时产生了。（未完待续）^⑨

下期预告：

- 三、安全与安全文化的同一性
- 四、安全文化与安全学科
- 五、安全学科是综合学科
- 六、安全文化旨在求真求善
- 七、安全文化存于各项活动之中

①元文化：即人在创造自身的同时所创造的文化。该文化可以用来解释别文化。

②发明：前所未有的，新创造出来的事物。

③发现：对客观存在的事物的揭示。

④参见邱成《悠悠哉！安全文化》。《警钟长鸣报·安全文化》1994年1月31日第1·8版。

⑤〔美〕亨德里克·威廉·房龙：《人类的故事》第8页。生活·读书·新知三联书店出版。1988年12月第1版。

⑥亨德里克·威廉·房龙（Hendrik Willem Van Loon 1882--1944），荷裔美国人，著名学者，作家，历史地理学家。1882年出生在荷兰鹿特丹，他是出色的通俗作家，在历史、文化、文明、科学等方面都有著作，而且读者众多，是伟大的文化普及者，大师级人物。

⑦〔美〕亨德里克·威廉·房龙：《人类的故事》第6页。生活·读书·新知三联书店出版。1988年12月第1版。

⑧〔美〕亨德里克·威廉·房龙：《人类的故事》第10页。生活·读书·新知三联书店出版。1988年12月第1版。